“Aproximaciones al estudio de la vulnerabilidad: Lo general y lo específico en los procesos de vulnerabilidad social”

La Experiencia de la Fundación para la Superación de la Pobreza

FUNDACION SUPERACION DE LA POBREZA

LA NOCIÓN DE LA POBREZA ES

SITUACIONAL

IMPRECISA

SUBJETIVA

RELATIVA

HETEROGENEIDAD DE MIRADAS Y REALIDADES

ENFOQUE GLOBAL

DEFINICIÓN

- NECESIDADES
- CAPACIDADES
- DERECHOS

EXPLICACIÓN

- TEORÍA DE CAPITALES
- VULNERABILIDAD SOCIAL
- EXCLUSIÓN SOCIAL

CONCEPCIÓN DE LA POBREZA:

Multidimensional en sus manifestaciones
(revela: irrealización de necesidades humanas, débil desarrollo de capacidades, limitado ejercicio de derechos sociales).

Multifactorial en sus causas
(producto de: frágil capital humano, social, físico, mayor vulnerabilidad, afectados por prácticas de exclusión)

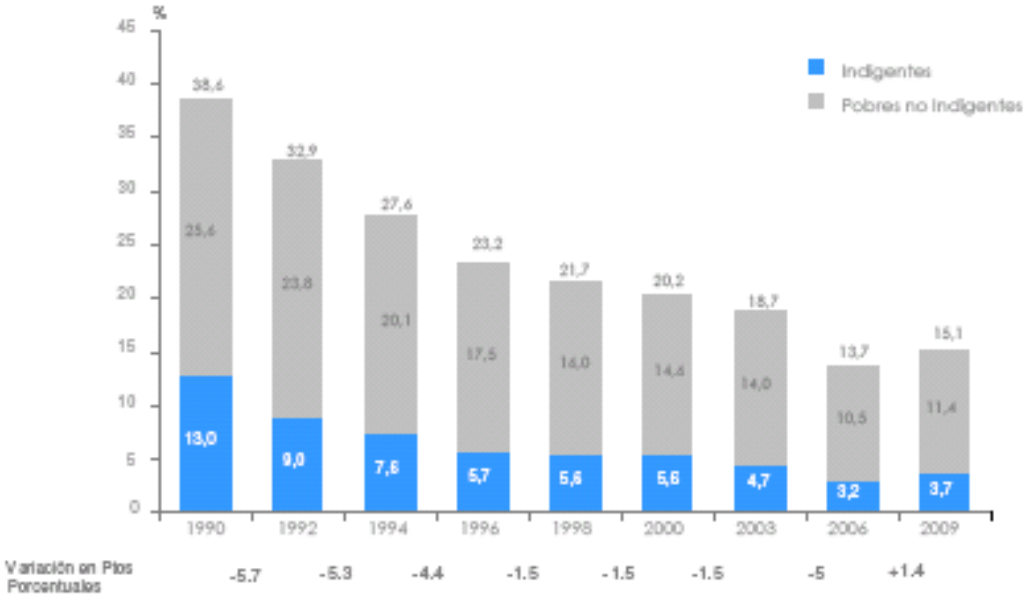
Multiarquetípica en sus expresiones socioculturales.
(afecta: diversas identidades productivas, sociales, territoriales, etáreas, de género, origen étnico, etc.)

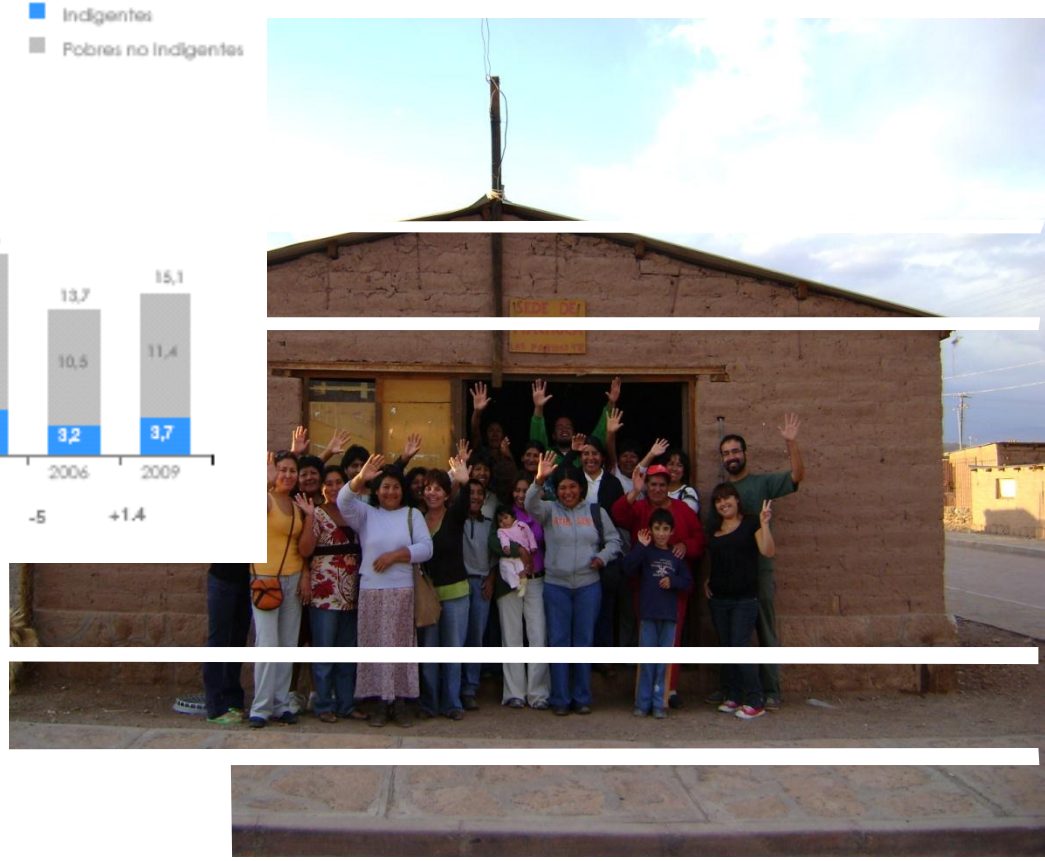
Necesariamente integral en sus soluciones
(abarca: diversos ámbitos de la vida y subsistemas de las personas simultáneamente)

Procesal e histórico
(superar la pobreza es un proceso de largo plazo más allá de cambios circunstanciales en el ingreso)

Donde coexisten carencias, debilidades y riesgos, con potencialidades, recursos y prácticas de protección.
(la pobreza es situacional y –exceptuando sus peores formas – no suele actuar sobre todas las dimensiones del ser, hacer, estar y tener de las personas con la misma intensidad)

LA POBREZA MEDIDA POR INGRESOS SE HA REDUCIDO





ASIMISMO SE HA DESCUBIERTO QUE ES UNA REALIDAD DINÁMICA

		2006		
1996	2001	P	NP	Total
P	P	4,4%	7,0%	11,3%
P	NP	1,6%	10,6%	12,2%
NP	P	1,5%	5,8%	7,4%
NP	NP	3,2%	65,9%	69,1%
Total		10,7%	89,3%	100%

TRANSITORIA

Panel 1996 – 2001 - 2006

DURA

Al cabo de 10 años:

- Un 4,4% de la población experimentó situaciones de pobreza en 1996, 2001 y 2006.
- Un 29,8% experimentó situaciones de pobreza una o dos veces en 1996, 2001 y 2006;
- Un 65,9% no registra situación de pobreza en 1996, 2001 y 2006;
- Al menos un 34,1% de la población experimentó la pobreza en 1996, 2001 o 2006.

Los análisis de corte “transversal CASEN” solo evidenciaban que entre un 20% y 13% de pobreza.

¿COMO SE EXPERIMENTA ESTA NUEVA POBREZA A NIVEL SUBJETIVO?

- Como una realidad heterogeneidad.
- Que se ha desplazado desde el (no) tener al (no) ser/hacer.
- Con un vínculo perverso con la estructura de oportunidades y consecuencias subjetivas.

HETEROGENEIDAD

CULTURAL

COORDENADAS:

- Actitudes-Conductas
- Valores
- Inserción educativa y laboral.

-POBREZA ESFORZADA.

-POBREZA DEPENDIENTE

-POBREZA CONTRACULTURAL

-POBREZA EXCLUIDA

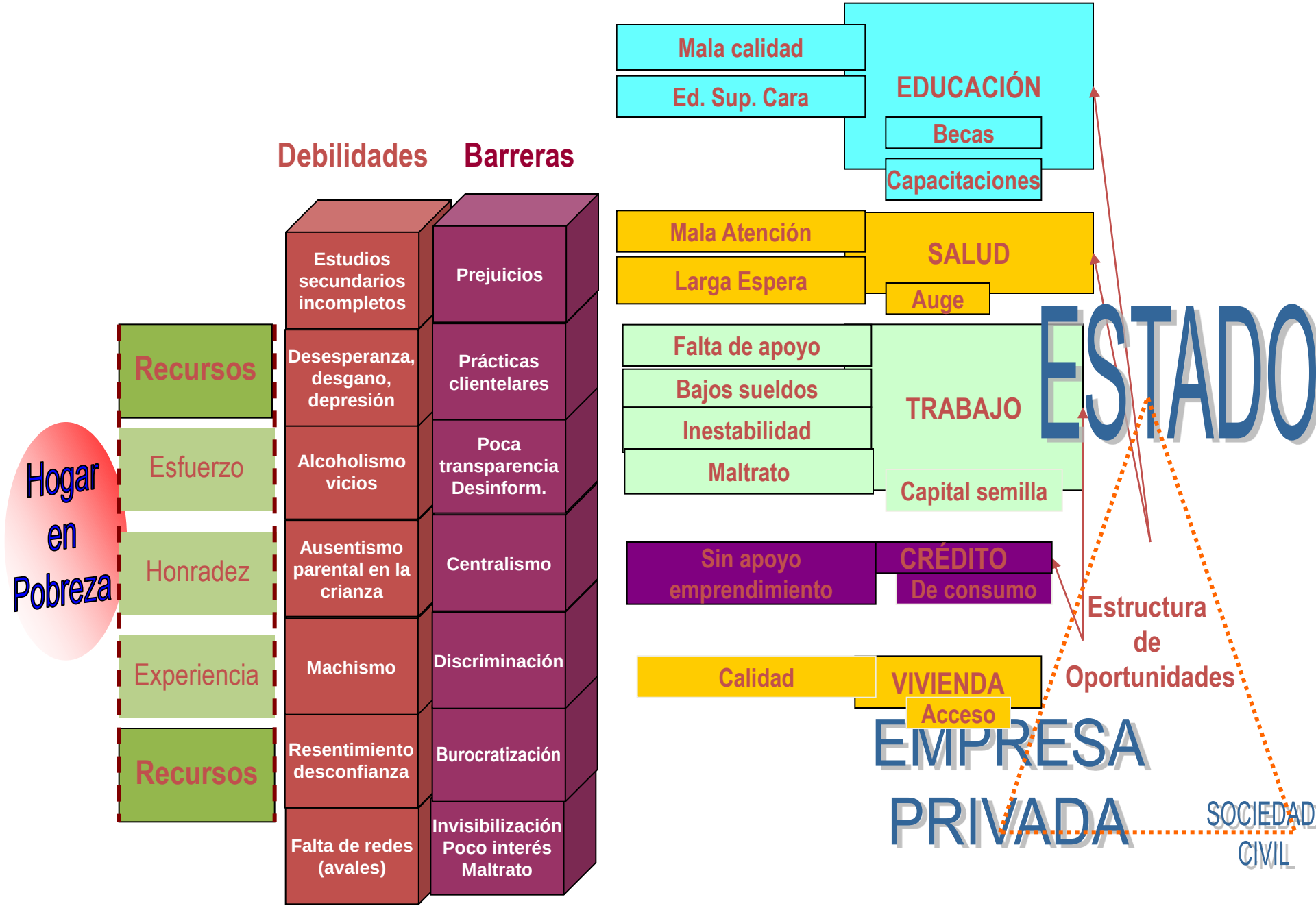
+

Emprendedor
Luchador resignado
Desganado
Oportunista
Papeles Manchados
Delincuente
Mendigo
(Migrante)

-

EL DESPLAZAMIENTO DEL MALESTAR EMOCIONAL

	LA POBREZA ES (NO ES)			
	ser	**estar**	**tener**	**hacer**
Pasado	Sacrificado (-) Poco, pero bien educado (+) Reconocido (+)	Explotado por los otros (-) Seguro entre los suyos (+) Solo en relación al estado (-)	No tener (-) Alimentos Zapatos Casa Agua potable baño	Se trabaja desde pequeño (+) Luchar para sobrevivir (-)
Presente	No reconocido (-) Invisible (-)	Maltratado(-), Esperando (-) Mayor presencia del Estado (+)	Se tiene mucho más (+) Inseguridad (-) Endeudamiento (-)	Trabajo inestable (-) Baja proyección educativa (-) Impotente (-)


Hogar en Pobreza
Recursos
Esfuerzo
Honradez
Experiencia
Recursos
Debilidades
Barreras
Estudios secundarios incompletos
Desesperanza, desgano, depresión
Alcoholismo vicios
Ausentismo parental en la crianza
Machismo
Resentimiento desconfianza
Falta de redes (avales)
Prejuicios
Prácticas clientelares
Poca transparencia Desinform.
Centralismo
Discriminación
Burocratización
Invisibilización Poco interés Maltrato
Mala calidad
Ed. Sup. Cara
EDUCACIÓN
Becas
Capacitaciones
Mala Atención
Larga Espera
SALUD
Auge
Falta de apoyo
Bajos sueldos
Inestabilidad
Maltrato
TRABAJO
Capital semilla
ESTADO
Sin apoyo emprendimiento
CRÉDITO
De consumo
Estructura de Oportunidades
Calidad
VIVIENDA
Acceso
EMPRESA PRIVADA
SOCIEDAD CIVIL

Se redujo la pobreza dura o crónica:

- Analfabeta.
- Desnutrida.
- Con elevados índices de mortalidad infantil y temprana.
- Sin techo.

Surge una pobreza moderna:

- Alfabetizada.
- Sin déficit calórico.
- Con mayor esperanza de vida
- Con techo.
- Afectada por mayor vulnerabilidad y exclusión.

SIGNIFICACIÓN DEL TERREMOTO

TERREMOTO

Es un siniestro en la medida que:

-Restringe – debilita la satisfacción/realización de necesidades humanas.
- Impide funcionamientos socio – económicos y capacidades elementales.

Toda vez que:

-Los recursos humanos, sociales, culturales, físicos, ambientales son débiles o insuficientes para prevenir, mitigar, reparar.
- El contexto de oportunidades del entorno es débil e insuficiente para prevenir, mitigar, reparar.

Afectado:

-Diversas dimensiones y subsistemas de la existencia humana sincrónica o diacrónicamente.

ENFRENTAR SUS EFECTOS PSICOSOCIALES ECONÓMICOS CULTURALES IMPLICÓ:

-PONER A PRUEBA EL ENFOQUE PROMOCIONAL.

-ADAPTAR/MODIFICAR METODOLOGÍAS Y FÓRMULAS DE GESTIÓN.

ANTE LA CATÁSTROFE

Complementar el trabajo de org. de emergencia / reconstrucción.

Fuerte trabajo de articulación.

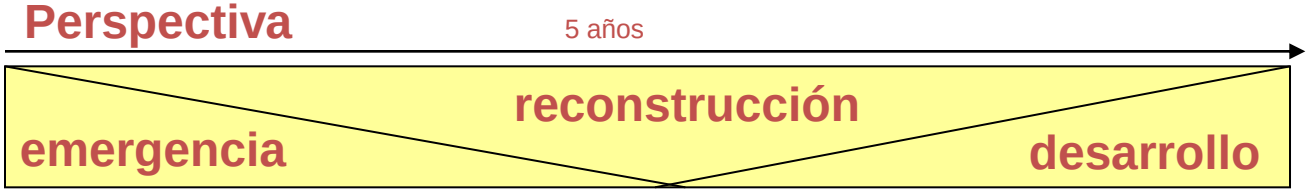
Foco en áreas "donde los demás no llegan - o les cuesta mucho más llegar -".

Priorizamos:

Macrozona VI y VIII región: franja litoral, de secano costero y secano interior. Excepcionalmente, algunas áreas del valle central.

Zonas rurales y semirurales: pueblos, aldeas, caseríos, villorrios, asentamientos dispersos. Excepcionalmente, zonas urbanas periféricas con desplazados en situación de campamento, albergue, etc.

Perspectiva



PONIENDO A PRUEBA EL ENFOQUE

Servicio País busca movilizar o reforzar "capacidades de desarrollo" en personas, familias, organizaciones que se hallan en situación de pobreza.

Estas "capacidades de desarrollo" permiten desplegar un mayor repertorio de funcionamientos sociales, económicos o culturales en pos de su propio bienestar y realización.

¿Cómo se logra mantener este sentido en contexto de catástrofe?

Para lograr crear esas capacidades y resolver problemas de pobreza, se define un diseño de intervención centrado en:

-Reconocer, visibilizar los recursos con los que ya cuentan las personas, familias y comunidades inclusive en contextos extremos (como el terremoto-maremoto).

- Activar y movilizar dichos recursos para enfrentar/mitigar/reparar los daños y perjuicios sufridos.

- Simultáneamente, acercar y ayudar a adaptar las oportunidades público-privadas disponibles (o potencialmente disponibles) en el territorio siniestrado.

La estrategia en contexto de catástrofe permitió:

- Adaptarse a cada contexto según sus recursos y oportunidades.

- Trabajar un programa de actividades que consideró respuestas específicas considerando la fase siguiente.

- Impulsar la respuesta con base comunitaria, integrando acciones hacia el subsistema familiar e individual, según correspondiese.

En consecuencia:

- Tensionó nuestro sistema conceptual.

- Transformó nuestro sistema de gestión y operación.

Este proceso se basa en la entrega de servicios profesionales directamente a:

Personas

Familias

Organizaciones

Comunidades afectadas por situaciones de pobreza.

TIPOS DE SERVICIOS:

-Acompañamiento psicosocial

-Asesoría especializada

-Capacitación

-Intermediación.

ÁMBITOS:

Educación, salud, hábitat, trabajo/emprendimiento, cultura, Medioambiente, bajo un diseño de integración.

	EMERGENCIA	RECONSTRUCCIÓN	DESARROLLO
Ámbitos abordados	Habitabilidad Economía familiar Apoyo Psicosocial	Habitabilidad Trabajo Educación Salud	Habitabilidad Trabajo Educación Salud
Organización territorial	Cabecera comunal	Cabecera comunal Pequeñas localidades	Pequeñas localidades
Foco	Individuos Familias	Familias Organizaciones	Organizaciones
Servicios	Distribución Acompañamiento psicosocial Intermediación	Acompañamiento psicosocial Asesoría Intermediación Capacitación	Acompañamiento psicosocial Asesoría Intermediación Capacitación

Identificar y visibilizar recursos propios en las comunidades

Activas y movilizar dichos recursos para la resolución de problemas de cada fase

Conectar con “oportunidades” disponibles, colaborar con su adaptación

En base a una mirada retrospectiva, podemos afirmar

Las comunidades afectadas, en general demostraron debilidades importantes para hacer frente a cada fase (ser/hacer).

Las capacidades locales, en especial, de Municipios, evidenciaron los efectos negativos del centralismo, la concentración política y económica.

A nivel central hubo una intensión de enfrentar el contexto introduciendo reformas, lo que causó desconcierto en los actores.

No obstante, en algunos casos, la catástrofe logro activar las alicaídas redes sociales, en especial en pequeñas localidades.

Hubo casos en que se fortalecieron recursos sociales, humanos, culturales, que sorprendieron por el uso de satisfactores/estrategias con base comunitaria muy efectivos y sinérgicos.

Siniestros de gran envergadura ponen en evidencia no sólo la vulnerabilidad contingente de personas, familias o comunidades.

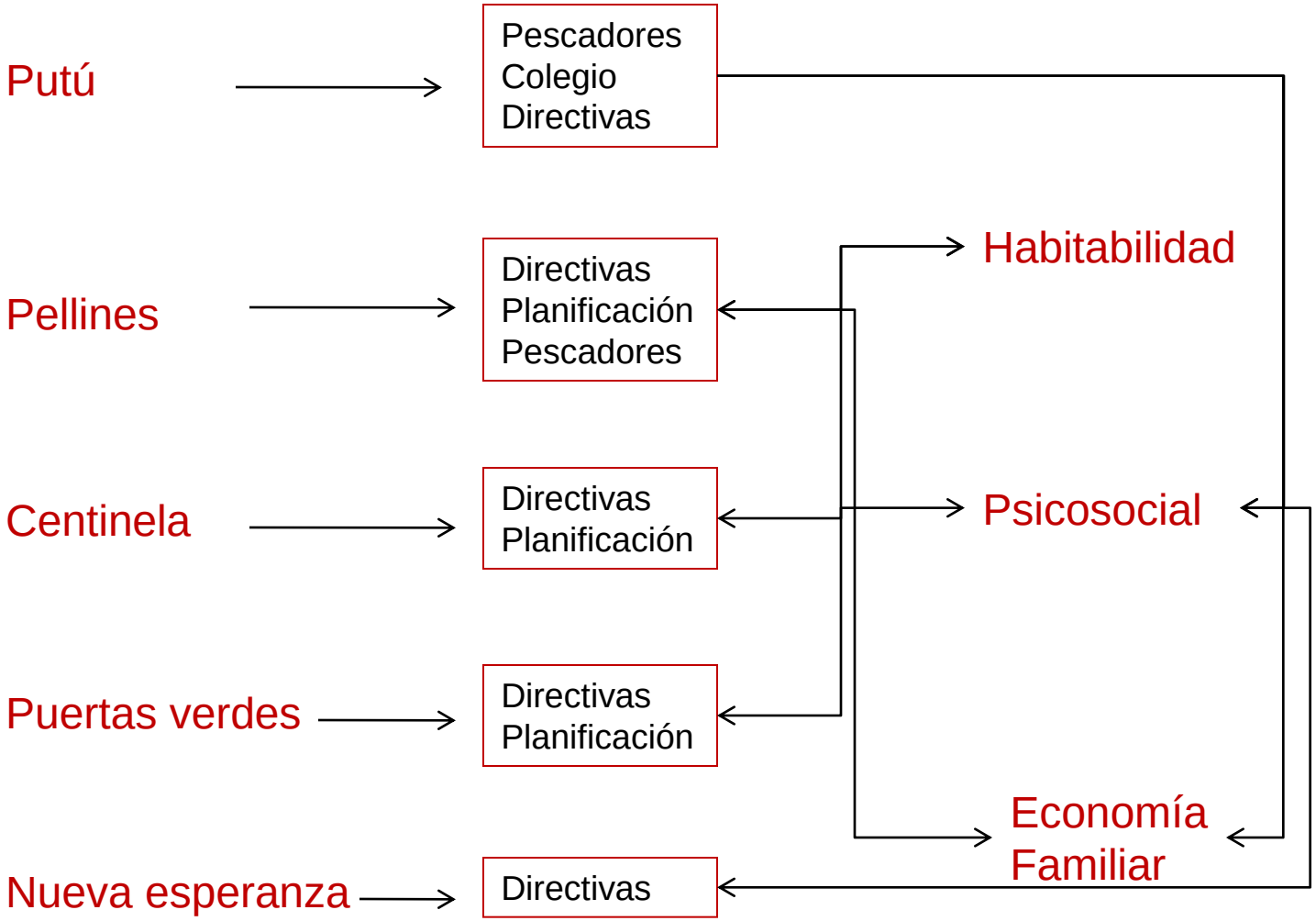
También develan un proceso de acumulación de desventajas y prácticas que han debilitado el lazo social (interno – externo).

La debilidad y desconcierto de los actores locales guarda una fuerte relación con las inequidades en diversos ámbitos y que poseen una expresión territorial.

Por otra lado, existe la tendencia a “estandarizar” la respuesta por parte de los actores externos, lo que, en general, dificulta hacerse cargo, y limita la pertinencia y efectividad. La estructura no está preparada…

Sin embargo, si bien las catástrofes son experiencias dolorosas y complejas de abordar, también generan recursos y movilizan estrategias con base comunitaria. (¿factor de desarrollo?).

Estrategia de intervención actual.



Formas de intervención presentes.

Putú	- Apoyo a directivas -Apoyo colegio proyecto Adopta un hermano -Apoyo sindicatos pescadores - Iniciativa creación info centro	Redes sociales
Pellines	- Apoyo a directivas - Apoyo planificación de campamento	
Centinela	- Apoyo a directivas - Apoyo planificación de campamento	Proyectos
Puertas verdes	- Apoyo a directivas - Apoyo planificación de campamento	
Nueva esperanza	- Apoyo a directivas	

FUNDACIÓN PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA

Formas de intervención futura.

Putú

Vaquería:
- Creación junta de vecinos .
- Trabajo mujeres en economía familiar

Villa la flores:
- Generar vinculo con organismos estatales para la capacitación laboral.

Pesca artesanal:
- Fortalecimiento organizacional.
- Diversificación de actividades.
- Generación de producto con valor agregado, en cuanto a producto de extracción.
- Adquisición de sede multiuso

Aplicación proyecto adopta un hermano

Apoyo psicosocial

Creación infocentro para zona.

Pellines

Pesca artesanal:
- **Fortalecimiento organizacional.**
- **Aporte de infraestructura de apoyo a la pesca.**
- **Mejoramiento de infraestructura portuaria.**
- **Mantenimiento de cadena de frio, del recurso marino.**

Pellines:
- **Fortalecimiento de las directivas de emergencia de los campamentos .**
- **Gestión de servicios básicos.**

FUNDACIÓN PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA

Desarrollo de intervención futura

Centinela →

Centinela:
- **Fortalecimiento de las directivas de emergencia de los campamentos.**
- **Gestión de servicios básicos.**

Puertas verdes →

Puertas verdes:
-Apoyo a directivas
- Gestión de servicios básicos.

Nueva esperanza →

Nueva Esperanza:
- Apoyo a directivas

FUNDACIÓN PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA

Conclusión

Economía Familiar

En cuanto a la economía familiar , se ha trabajado principalmente con la pesca artesanal, ésta presenta un estado de situación donde las organizaciones están retomando su actividad productiva luego de la perdida total o parcial de su material de trabajo (botes, motores y artes de pesca) . Luego de esta etapa de reactivación, es indispensable prestar asistencia técnica a las comunidades para generar actividades que aporten ingresos y que éstas sean técnicamente factibles y económicamente rentables. Así como también motivar el desarrollo de la micro empresa , priorizando la participación laboral de la mujer (área agrícola , láctea y artesanía de la zona).

Habitabilidad

En cuanto a habitabilidad, se ha gestionado los servicios básicos en los campamentos de emergencias y se ha planificado el mejoramiento del terreno y organización territorial de acuerdo a la llegada de nuevos servicios comunitarios (CEFAM, HOGAR DE CRISTO, JUNJI, JUNAEB , Universidad de Talca y privados.)

A futuro se propone Lograr un reconocimiento por parte de la comunidad intervenida y las instituciones que forman la red social de apoyo , al equipo de servicio país , como un agente mediador de las intervenciones que se producen en cada campamentos, también se propone realizar asistencia técnica , con el objetivo de guiar el proceso de postulación a los subsidios de viviendas definitivas.

FUNDACIÓN PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA

FUNDACIÓN PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA

Psicosocial

En cuanto al área psicosocial, se han realizado trabajos de contención con la comunidad. A su vez se han fortalecido, las directivas de emergencias y se ha catastrado a los campamentos y familias que participan en programa Servicio País Educación.

En este contexto, un objetivo a corto plazo es lograr el reconocimiento y formalización de las directivas de emergencia , por parte de las redes sociales de apoyo, para facilitar la canalización de recursos hacia ésta.

QUÉ TEMAS ESTAMOS TRABAJANDO EN LA COMUNA?

Trabajo:

- Asesoría directa a los Sindicatos de pescadores de las caletas los Pellines y Putú.
- Recuperación de embarcaciones y motores fuera de borda «Proyecto FAO».
- Adquisición de maquina fabricadora de hielo en escamas.
- Mediación de conflictos «Administración de la Caleta».

QUÉ TEMAS ESTAMOS TRABAJANDO EN LA COMUNA?

Salud:

- Atención Psicosocial con los niños de la aldea Caleta los Pellines
- Trabajo en alianza Hospital de Constitución y Servicio País en taller de contención en aldea 27 de febrero.

QUÉ TEMAS ESTAMOS TRABAJANDO EN LA COMUNA?

Hábitat:

- Soluciones Sanitarias Aldeas Solidarias: Puertas Verdes.
- Catastro aldeas solidarias.
- Apoyo en ingreso de datos programa Rukan.
- Apoyo al departamento social de DIDECO en ayudas sociales a Damnificados .
- Ordenamiento Territorial en las Aldeas: Puertas Verdes y Caleta los Pellines.
- Coordinación en instalaciones sanitarias FOSIS y OXFAM INTERMOL en aldeas: Pellines, Antofa, Puertas Verdes y 27 de Febrero.
- Red de Agua Potable en aldea 27 de Febrero.
- Vivienda Básica donación Sind. Nº 1 Trabajadores-CODELCO.
- Talleres de construcción en madera CMT y PMU Constitución.

QUÉ TEMAS ESTAMOS TRABAJANDO EN LA COMUNA?

Educación:

- Instauración del programa Servicio País Educación-MIDEPLAN en zona Rural, en el Liceo Rural de Putú con los alumnos de 2º y 3º básico.
- MINEDUC Básica con los alumnos de 4º básico del Liceo Rural de Putú.
- MINEDUC PSU con los alumnos de 4º medio del Liceo Rural de Putú.

NUESTRAS ALIANZAS REGIONALES 2010

INSTITUCIONES EDUCACIÓN SUPERIOR:
Universidad Santo Tomas y Instituto Valle Central.

TERCER SECTOR:
Hogar de Cristo; OXFAM; Sindicato de Trabajadores Nº 1 de CODELCO y de Trabajadores Claro Chile; CONAF Putú, Programa Mejoramiento Urbano, Cuerpo Militar de Trabajo y Forestal Arbolito.

VIDEO

HITOS Y RESULTADOS 2010

HITOS:

- Capacitación en área de construcción en madera a 44 trabajadores y trabajadoras de Constitución, pertenecientes a los programas PMU y CMT.
- Instauración del programa Servicio País Educación MIDEPLAN en zona rural, Putú.
- Construcción de 28 viviendas básica en localidades rurales de la comuna.
- Ordenamiento territorial en las aldeas Puertas verdes y Caleta los Pellines.
- Instalación de soluciones sanitarias comunitarias pioneras en aldea Puertas Verdes.

HITOS Y RESULTADOS 2010

RESULTADOS

- Apoyo directo, a través de PSP y voluntarios en la emergencia post terremoto y tsunami.
- Identificación y postulación de familias damnificados a los subsidios habitacionales de reconstrucción
- Construcción de 28 viviendas básicas entregadas a pobladores de localidades rurales de la comuna

VISIÓN / ÉNFASIS REGIONAL

La FSP en el Maule se reconoce como la institución de la sociedad civil, que con su mirada multidimensional de pobreza, incide en el diseño de políticas de desarrollo local e influye en el dialogo regional.

LA EXPERIENCIA DE LA POBREZA COMPROMETE

- Diversas dimensiones existenciales.

SER	HACER	ESTAR	TENER

- Diversos subsistemas existenciales.

INDIVIDUO	FAMILIA	COMUNIDAD

- Que se encuentran en una multiplicidad de etapas del ciclo de vida.