



UNIVERSIDAD DE CHILE

Proyecto Ley de Gestión de Riesgos y Emergencias

Indicación Sustitutiva

Comisión Universidad de Chile





UNIVERSIDAD DE CHILE

Desastres Socio-Naturales ocurridos en Chile

Terremotos Nevazones
Sequía Desde 2009

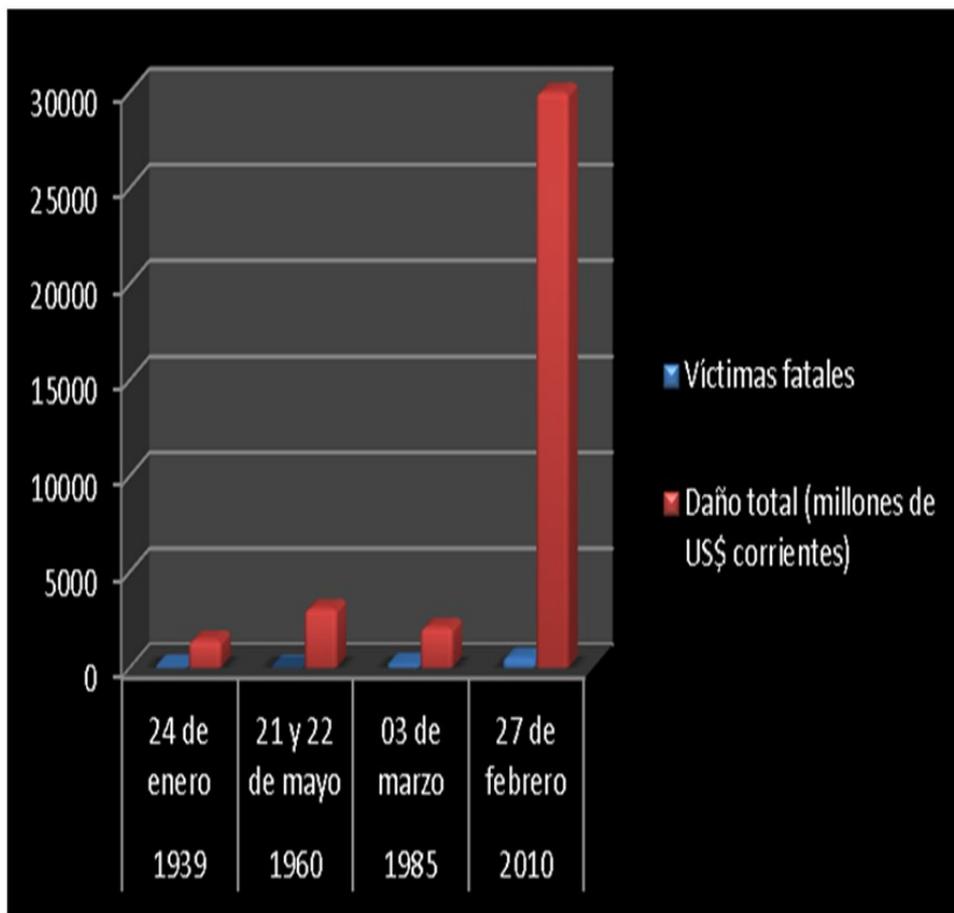
Atacama 2015 Aysén 2007 Concepción 2005 Punitaqui 1997
Antofagasta 1991 Tarapacá 2005 Santiago 1993
Concepción 2006 Futrono 2004 Maule 2010 Tarapacá 2012
Chaitén 2008 Antofagasta 1995 Calbuco 2015 Caulle 2011
Pisagua 2014
Hudson 1991
Caleta Buil 2002
Tocopilla 2007

Temporales
Remociones En Masa
Erupciones Inundaciones





Escenarios de riesgo en Chile



- Configuración geográfica
- Escenarios de cambio y variabilidad climática
- Impacto territorial de las economías globalizadas
- Expansión urbana
- Incremento de la exposición

Necesidad de Enfoque

HOLÍSTICO

MULTIESCALAR

MULTISECTORIAL





La Serena, 2011





UNIVERSIDAD DE CHILE

Componentes de la Gestión del Riesgo

Gestión del riesgo CORRECTIVA

Actitud reactiva

Centra el foco
en la atención
de la
EMERGENCIA

Gestión del riesgo PROSPECTIVA

Actitud preventiva

Reconoce que el territorio es heterogéneo
e identifica cuáles son las acciones del
hombre que generan riesgos

Modifica los patrones de desarrollo del
territorio y se integra en los instrumentos
de planificación y ordenación de éste.

Sólo es posible en escenarios de
planificación de largo plazo

**Reduce efectivamente las pérdidas por
eventos extremos**

Previene el riesgo

Reduce el riesgo

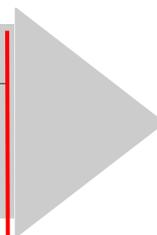
Controla el riesgo



UNIVERSIDAD DE CHILE

Eventos extremos - gestión reactiva

TERREMOTOS	1906	1928	1935	1939	1965	1985	2010
	Valparaíso	Talca		Chillán 30.000 muertos	Zona Central	Zona Central	Zona Centro Sur
<p>Se crea el Servicio Sismológico.</p> <p>Proyecto de Ley para Reglamentación del Diseño Sísmico de edificios.</p> <p>Comienza a regir Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones.</p> <p>Se crea la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) Se renombra al Ministerio de Economía y Fomento como de Economía, Fomento y Reconstrucción. Se crea la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL)</p> <p>Se crea la Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI) Se establece la facultad presidencial de decretar “Zona de Catástrofe”</p> <p>Se crea la Corporación para el Desarrollo de Santiago</p> <p>Boletín 7550-06, Indicación sustitutiva 16-12-2014 que crea el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias.</p>							



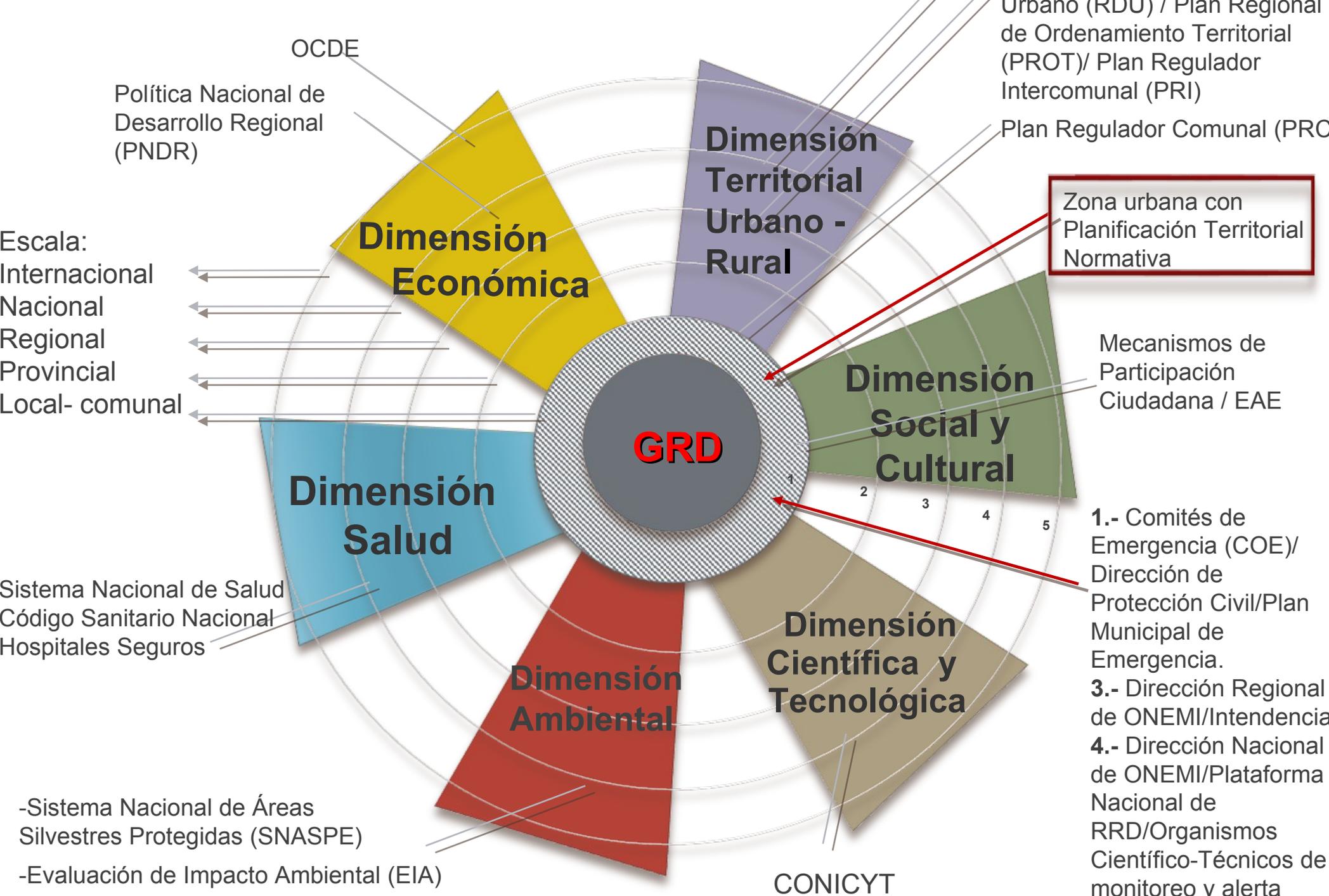


UNIVERSIDAD DE CHILE

Institucionalidad del conocimiento



Dimensiones de la Gestión de Riesgo y Planificación asociada





UNIVERSIDAD DE CHILE

FACTORES DE RIESGO EN CHILE

GOBERNANZA

- Deficiencias en la gobernanza
 - Centralización
 - Capacidades locales limitadas
- Escasa participación social en procesos públicos
- Deficiente gestión del riesgo

VULNERABILIDAD

- Pobreza Exclusión
 - Desarraigo
- Pérdida de tejido Social
 - Baja resiliencia
- Poca adaptación al cambio climático

DEBILIDAD EN LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

- Problemas Urbanos
 - Crecimiento
- Poca regularización
 - Debilidad en la planificación territorial

$$\text{Riesgo} = \text{Amenaza} * \frac{\text{Vulnerabilidad}}{\text{Capacidad}}$$



Atacama, 2015





Cambios legales

1. Participación del nivel local

- ▶ Identificación local de vulnerabilidades y capacidades deben obligatoriamente formar parte de los planes de GRD.
- ▶ Instalación de profesionales especialistas en GRD al menos a nivel provincial.
- ▶ Instalación de metodologías probadas de información social local.





UNIVERSIDAD DE CHILE

Cambios legales

2. Fiscalización

- ▶ En la implementación de planes y programas.
- ▶ En la creación de nuevos riesgos (sistema similar al sistema de protección ambiental).
- ▶ Mecanismos para canalizar denuncias ciudadanas por la creación de nuevo riesgo.





Atacama, 2015





Cambios legales

3. Inteligencia del sistema

- ▶ Creación de una unidad científico técnica especializada para la generación e incorporación de conocimiento científico en la futura agencia.
- ▶ Relación con la Universidades, formación de profesionales y técnicos especializados.
- ▶ Articulación con otros ámbitos de la política pública, por ejemplo, adaptación al cambio climático, políticas de desarrollo, ordenamiento territorial y gestión ambiental.





Cambios legales

4. Análisis y cartografía de amenazas y vulnerabilidad

- ▶ Identificar y reconocer la amenaza y vulnerabilidad a nivel local a través de investigación científica.
- ▶ Generación de mapas y actualización periódicas de amenaza y vulnerabilidad a escala Local.
- ▶ Integración del conocimiento científico y local para la generación de mapas de amenazas y vulnerabilidad.
- ▶ Desarrollo de mapas de amenaza considerando los nuevos escenarios del cambio climático.
- ▶ Utilización de los mapas para el monitoreo, sistemas de alerta temprana y planificación territorial.





Atacama, 2015





UNIVERSIDAD DE CHILE

Principios a agregar

- ▶ Desarrollo sostenible (relacionado con las posibilidades de control).
- ▶ Sistema abierto (todos somos actores de la GRD y eventuales fiscalizados).





UNIVERSIDAD DE CHILE

Sistema público

Nivel Local



Serv. RRD
Serv. de Emergencia
Serv. de Recup/Reconstr.



Intercambio



UNIVERSIDAD DE CHILE

Sistema público

