

**50 AÑOS DEL GOLPE
ENTRE PINOCHET Y ALLENDE**

* EQUIPO RYP

Director:

José Rodríguez Elizondo

Subdirector:

Raimundo Jara Duclos

Editor:

Sergio Cortés Beltrán

Analistas:

Diego Ibarrola Ávila

Catherine Parada Cáceres

Kattya Poveda Soto

Mariana Fernández Vergara

Benjamín Contreras Ahumada

Corresponsales:

Juan C. Cappello (New York)

**Heinrich Sassenfeld (Berlín
y Buenos Aires)**

Milos Alcalay (Caracas)

Cristián Faúndes (Lima)

Diagramación:

Víctor Toro Agüero

En la web

www.derecho.uchile.cl

Contacto y suscripción digital

raimundo.jara@derecho.uchile.cl

* CONSEJO DE LECTORES

Eduardo Frei Ruiz-Tagle, Adriana Valdés, Jorge Edwards (†), José Luis Cea, Joaquín Fernandois, Sergio Campos, Claudio Grossman, Juan Somavía, Hernán Felipe Errázuriz, Alberto Sepúlveda, Mario Artaza Rouxel, Patricio Leiva, Fernando Lolas, Carlos Franz, Carlos Figueroa Serrano, Loreto Correa, Paz Milet, Hugo Llanos, Samuel Fernández, Nelson Hadad, Eduardo Rodríguez Guarachi.

Los artículos firmados expresan la opinión de sus autores y no comprometen a RYP.

* INFORME DEL SUBDIRECTOR

En Chile, julio estuvo cargado de debates sobre el golpe de Estado de 1973. En ese contexto se encuadra el Debate, que analiza los coletazos del 11 de septiembre, medio siglo más tarde. Adicionalmente, el destacado filósofo y columnista chileno Carlos Peña nos brinda su lectura sobre el libro póstumo del expresidente Patricio Aylwin, titulado “La experiencia política de la Unidad Popular, 1970-1973”. Por cierto, una publicación fundamental para la mejor comprensión de la época.

Desde Buenos Aires, nuestro corresponsal Heinrich Sassenfeld hace un balance de la cumbre Unión Europea-Celac. Milos Alcalay, desde Caracas, aborda el veto a la candidatura presidencial de María Corina Machado. Por su parte, desde Lima, Cristián Faúndes analiza el descontento de la ciudadanía peruana con la situación política del país. Nuestro corresponsal de New York, Juan C. Cappello, decodifica el escenario electoral de los Estados Unidos, con el potencial *second round* entre Joe Biden y Donald Trump al trasluz.

Por otro lado, el abogado y diplomático Pablo Cabrera se refiere a la situación geopolítica europea y sus implicancias para el orden internacional. El director del Departamento de Derecho Internacional de la Facultad, Luis Valentín Ferrada, aborda el reciente fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre la plataforma continental (Nicaragua v. Colombia) y sus repercusiones para Chile. Además, el profesor de la Facultad y secretario ejecutivo de la Secretaría de Participación Ciudadana del Consejo Constitucional, Claudio Troncoso, hace un balance de la labor de dicha entidad.

Por último, se reseñan los libros “La revolución inconclusa” de Joaquín Fernandois, “Ercilla y las contradicciones del Imperio” de Patricia Cerda, y “Política y humor” de Jorge Abasolo. Contamos también con nuestras clásicas secciones de notas breves y cartas.

* EN ESTA EDICIÓN

- 2** INFORME DEL SUBDIRECTOR
- 4** DEBATE RYP
- 5** PATRICIO AYLWIN Y LA UNIDAD POPULAR CARLOS PEÑA
- 6** POSTDATA DESDE BUENOS AIRES. LA CUMBRE UE-CELAC HEINRICH SASSENFELD
- 7** POSTDATA DESDE CARACAS. MARÍA CORINA MACHADO Y LA OPCIÓN DEMOCRÁTICA PARA VENEZUELA MILOS ALCALAY
- 8** POSTDATA DESDE LIMA. ALIMENTANDO EXPECTATIVAS EN UN ESCENARIO DE DESCONTENTO CRISTIÁN FAÚNDES
- 9** POSTDATA DESDE NEW YORK. ESTADOS UNIDOS: “TROPICALISMO” AMBIENTAL Y POLÍTICO JUAN C. CAPPELLO
- 10** GEOPOLÍTICA CARDINAL PABLO CABRERA
- 11** IMPLICANCIAS PARA CHILE DE LA SENTENCIA CIJ SOBRE LA PLATAFORMA CONTINENTAL LUIS VALENTÍN FERRADA
- 12** PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO CONSTITUCIONAL CLAUDIO TRONCOSO
- 14** NOTAS BREVES
- 16** CARTAS
- 17** LIBROS: “LA REVOLUCIÓN INCONCLUSA”, “ERCILLA Y LAS CONTRADICCIONES DEL IMPERIO” Y “POLÍTICA Y HUMOR”

PROBLEMÁTICOS 50 AÑOS

El 11 de septiembre de 1973, día del golpe de Estado en Chile, es hito de uno de los periodos más trágicos y polarizantes de su Historia. Tanto que, por seguir enquistado en la política vigente, muchos tienden a olvidar que ningún hito es una muralla china.

Es por eso que, 50 años después, las secuelas siguen dificultando el modo de asumir las precuelas de ese día. Al parecer, los políticos del sistema democrático recuperado se convencieron, demasiado pronto, de que la reconciliación entre chilenos era imposible. Se resignaron, entonces, a ejercer políticas de administración del poder y confiaron en que sólo el tiempo traería la cicatrización de las heridas y alejaría los riesgos de una vida en polarización.

Medio siglo después está claro que ese dejar estar las emociones antagónicas no funcionó. Sin políticas públicas orientadas hacia la reconciliación y con una clase política ensimismada en juegos de poder, los chilenos hemos vivido en una polarización activada por dos minorías de imagen potente: la de quienes representan a los parientes y descendientes de las víctimas del 11-S y la de quienes representan a los parientes y descendientes de quienes ejecutaron y/o apoyaron el golpe militar.

Paradójicamente, hubo más talante realista –y unitario por añadidura– en las primeras décadas posteriores al 11-S. Es densa, valiosa (y muy desconocida) la cantidad de trabajos serios y autocríticos que se produjeron en el exilio o en la clandestinidad. Fue un *momentum* que se dejó pasar tras el inicio de la transición democrática.

Por lo señalado, era ilusorio instalar un Programa Conmemorativo oficial, por los 50 años, que fuera de aceptación ecuménica. No existía el necesario acondicionamiento previo. Por eso, a poco andar, el Presidente Gabriel Boric debió aceptar la renuncia de su encargo del tema y luego enfrentó una polémica interna por entregar, en nombre de “el pueblo de Chile”, una medalla conmemorativa al exjuez español Baltasar Garzón.

Los hechos demostraron que si la Política también se hace con sentimientos, no basta con respetarlos. Si son disfuncionales a una unidad nacional eficiente, los políticos responsables deben encauzarlos para que, si no pueden unir a la nación, al menos no contribuyan a polarizarla. Visto que eso no sucedió, todos los políticos están siendo castigados. 30 años después del 11-S los chilenos de a pie los tienen en el último lugar de sus afectos, con el obvio peligro que eso implica para la sustentabilidad de la democracia.

Lo sucedido debiera inducir una mirada más generosa y a la vez más humilde y expansiva respecto a la patria común. Una que acepte como necesaria la superación de las grandes tragedias nacionales, con base en la reflexión laica o el recogimiento espiritual, para que el “nunca más” deje de sonar como un exorcismo.

Si en Chile y en la región no somos capaces de intentarlo, quedaremos sujetos a una variable de la triste ley de Murphy: si algo peor puede sucedernos, pues sucederá.

Si la Política también se hace con sentimientos, no basta con respetarlos. Si son disfuncionales a una unidad nacional eficiente, los políticos responsables deben encauzarlos para que, si no pueden unir a la nación, al menos no contribuyan a polarizarla.

PATRICIO AYLWIN Y LA UNIDAD POPULAR



CARLOS PEÑA

Rector U. Diego Portales,
académico Derecho U.
de Chile. Filósofo

Este libro es un testamento. No uno de esos en los que se distribuyen bienes para después de los propios días, sino uno en el que, al modo clásico, se arreglan las cuentas para dilucidar si se ha estado o no a la altura. Y si quien lo escribe es un político cuya trayectoria y desempeño resume, como en un ejemplo, el puñado de virtudes que Max Weber caracterizó como la ética de la responsabilidad, entonces los motivos para leerlo, atender a las razones que en él se exponen, y aquilatarlas, sobran.

Los verdaderos protagonistas del texto no son las personas de carne y hueso que en esos años desarrollaron su vida política, sino las circunstancias del periodo que como grandes vendavales llevaron para allá y para acá sus decisiones, o la ausencia de ellas, hasta producir el quiebre de la democracia.

¿Cuáles son esas circunstancias que este texto del expresidente identifica?

Desde luego, y hacia los años sesenta, el país estaba en una encrucijada, por llamarla así, estructural: poseía un sistema político expansivo e incluyente (por esos años crece la masa electoral y se intensifica la participación) y al mismo tiempo una estructura económica y social que no permitía que las expectativas que el sistema político expresaba, se satisficieran.

Era la crisis del estado de compromiso.

Para salir de esa crisis, tanto la Democracia Cristiana, como la Unidad Popular, sugerían el socialismo, comunitario con Tomic, con sabor a empanadas y vino tinto, con Allende. La mayor parte del país, la mayoría, estaba pues por la sustitución del sistema ¿Qué pudo ocurrir entonces para que fracasara?

Los factores que lo explican subyacen en cada una de las líneas de este libro.

El utopismo, ante todo. La idea que la política consiste en apurar el sentido de la historia que se creyó inteligir. Las élites intelectuales de entonces están bañadas de alguna forma de milenarismo. Ese espíritu (que dicho sea de paso había diagnosticado muy tempranamente Mario Góngora) impedía el diálogo y hacía que cualquier precio a pagar en la lucha política fuera muy bajo. Se suma a ello la reforma agraria que hizo que la derecha actuara “como un animal herido”. Y el carácter de la DC que habría sido un centro excéntrico, que al revés de radicalismo, en vez de mediar los intereses sociales postula un camino propio.

Y está claro el papel del presidente Allende, en quien habita el demócrata de modales parlamentarios y la fantasía revolucionaria y cuya personalidad parece resumir, en la tensión dramática que debió padecer, el dilema de esos años.

¿Estuvo a la altura del desafío de esos años la Democracia Cristiana?

Ya se dijo. Fue un centro excéntrico, que huyó a los extremos. Una parte a la izquierda, la otra, la mayoritaria, a la derecha.

En el período la agencia humana pareció reducida al mínimo y quizá por esos lo esfuerzos que el propio Patricio Aylwin hizo en favor del diálogo y la moderación parecían destinados al fracaso. Lo dijo de manera inmejorable Tomic. Esto era una tragedia: todos sabían lo que iba a ocurrir, nadie quería que ocurrieran, pero todos hacían lo necesario para que pareciera inevitable.

La experiencia política de la Unidad Popular, 1970-1973, Patricio Aylwin, Santiago: Random House, Debate, 2023.





POSTDATA DESDE
BUENOS AIRES

LA CUMBRE UE-CELAC



HEINRICH
SASSENFELD

Algunas voces críticas opinaron ya en 2015 que estos mega eventos serían “absolutamente superfluos”. Se criticó sobre todo la falta de acuerdos y proyectos concretos. Ocho años después de esta última reunión, el encuentro en Bruselas con 60 países de ambos continentes no prometió demasiadas novedades al respecto.

Sin embargo, el marco político económico mundial tan cambiado explica la conveniencia de intercambiar mutuamente posiciones e intereses. Actualmente, Europa enfrenta su peso económico y militar en declive, es mero observador en la competencia entre China y EE.UU. y se encuentra con la guerra en Ucrania al borde de sus fronteras. América Latina, por su parte, sufre de inestabilidades institucionales, la desigualdad económica en lo doméstico y en lo internacional, así como de una creciente inseguridad. El denominador más común de ambas regiones son el cambio climático y las destrucciones medioambientales. Es ahí donde los resultados han sido bastante concretos. La UE aprobó unos 50 mil millones de dólares de su programa “Global Gateway”, de lo cual el 70% se destinará a proyectos en América Latina.

Europa insistió en Bruselas en la identidad y comunidad de valores comunes con sus socios, es decir, las reglas internacionales, la democracia, los derechos humanos y la paz global. Es una posición no fácilmente sustentable, cuando en la propia UE hay fallas crecientes debido al fortalecimiento de la derecha extrema en varios países. América Latina es un conglomerado de países heterogéneos con algunos autoritarismos absolutos. En otros países hay sentidas restricciones a los medios de comunicación y al Estado de Derecho, actuaciones gubernamentales con apoyo militar y polarizaciones extremas en la sociedad. Internacionalmente, el continente está muy

atento a los efectos de los poderes globales sobre mercados y materias primas. 20 países de la región ya participan del proyecto comercial chino, la “Nueva Ruta de la Seda”. Para países como Brasil, Chile y Perú, la China es el primer socio comercial. Por lo tanto, la CELAC prefiere una visión más multipolar y no euro centrista. En cuanto a la posición frente a la guerra en Ucrania, hubo debates conflictivos y finalmente una formulación no muy enérgica contra Rusia. El presidente brasileño Lula da Silva promueve la idea de un grupo de países intermediarios para lograr un acuerdo de paz entre los contrincantes.

Aun con diferencias visibles, para muchos de los participantes el balance ha sido positivo. Pero quedó claro que las cooperaciones bilaterales siguen siendo mucho más importantes que las grandes conferencias.

Aun con diferencias visibles, para muchos de los participantes el balance ha sido positivo. Se enfatizó la utilidad de diálogos sobre los intereses no siempre coincidentes. La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, destacó los acuerdos concretos en proyectos de medio ambiente. Para el presidente argentino, Alberto Fernández, las expectativas se han colmado, seguramente entre otros porque la UE aprobó por primera vez en un texto la versión “Malvinas”.

Pero quedó claro que las cooperaciones bilaterales siguen siendo mucho más importantes que las grandes conferencias. También es válido si se consideran las eternas marchas y contramarchas del acuerdo entre UE y Mercosur. Siendo un tema fuera de la agenda del evento, quedaron marcadas diferencias en cuanto al equilibrio de ventajas y desventajas para ambas regiones y se ve la necesidad de nuevas negociaciones y otras postergaciones. Mientras tanto, especialmente el Uruguay avanza con acuerdos bilaterales más allá de la región.

Heinrich Sassenfeld es doctor en economía política (U. de Bonn) y fue director para América Latina de la fundación Friedrich Ebert Stiftung (1984-1992).



POSTDATA DESDE
CARACAS

MARÍA CORINA MACHADO Y LA OPCIÓN DEMOCRÁTICA PARA VENEZUELA



MILOS
ALCALAY

María Corina Machado se ha convertido en Venezuela en un fenómeno político gracias al respaldo mayoritario que alcanzaron sus propuestas de cambio y esperanza para un futuro de dignidad y progreso. Su autenticidad, unida a su valentía, firmeza y preparación profesional, facilitarían que se logre la tan anhelada transición democrática. La aguerrida dirigente es vista como una alternativa de libertad y honestidad para acabar con los efectos perversos de una tragedia totalitaria que se prolonga por un cuarto de siglo y que ha convertido al otrora país rico y lleno de oportunidades, en un espacio de miseria, desesperación y cárcel.

Mientras más crece el prestigio de la dirigente de pensamiento liberal, más duros parecen los obstáculos en uno y otro sector, que piensan que con ello lograrán frenar su ascenso meteórico en las encuestas y en la preferencia popular. El oficialismo muestra su nerviosismo al enfocarse contra ella sus ataques diarios, decretar una inhabilitación inconstitucional haciendo uso del estilo de Daniel Ortega en Nicaragua, prohibir su salida fuera del país o impedir su desplazamiento en el territorio nacional por avión o por tierra. A pesar de ello, no logran con sus medidas represivas impedir las manifestaciones espontáneas de respaldo. Han llegado inclusive a propiciar –para frenar sus desplazamientos– las amenazas violentas de hordas de colectivos armados por el Gobierno para amedrentarla. En el otro extremo, algunos dirigentes de una supuesta oposición que prefiere alcanzar una cohabitación con el régimen totalitario, lanzan candidaturas dentro y fuera de las primarias, procurando un efecto similar a la Guatemala de hoy con 16 candidatos presidenciales. En ambos casos no logran frenar el indetenible crecimiento de la candidata.

A nivel internacional, jefes de Estado y de Gobierno, cansados del tema venezolano, proponen un

retorno a la democracia al estilo “gatopardo”, para que todo siga igual. AMLO en México propicia negociaciones que no conducen a nada, salvo oxigenar al régimen. Gustavo Petro invita a una Cumbre en Bogotá para apoyar a su vecino. Lula da Silva en Brasil convoca una reunión Sur Americana para recibir como invitado de honra a Nicolás Maduro. Hasta Emmanuel Macron, quien antes reconoció al gobernante interino Juan Guaidó, hoy propicia una segunda reunión con Lula, Petro, Fernández, y Josep Borrell –todos ellos aliados de Maduro– para recibir a Delsy Rodríguez, rompiendo las reglas de las sanciones que prohíben su ingreso a los países de la Unión Europea, incluyendo al negociador designado por una parte de la oposición para promocionar una alternativa que favorece, en la práctica, a que Maduro se eternice en el poder.

A pesar de todo ello, María Corina no abandona su periplo, logrando con esa actitud sumar a un excelente grupo de dirigentes nacionales como Antonio Ledezma, Humberto Calderón Berti, Diego Arria,

Jose Rodríguez Iturbe y muchos otros políticos destacados que la acompañan en su lucha frontal contra la dictadura.

La opción de María Corina no solo representa una alternativa contra los efectos perversos del “socialismo del siglo XXI” en su país natal, sino también representa el reconocimiento a quienes rechazan la megalomanía ideológica producto del binomio Chávez-Fidel, cuyo aporte para la historia no ha sido una revolución, sino la consagración de la corrupción, la ineficacia, la miseria, el hambre y los vínculos con fuerzas terroristas y de narcotráfico, unidos a una brutal represión y violaciones de lesa humanidad.

Milos Alcalay fue Viceministro de RR.EE. de Venezuela (1994-1996) y embajador en la ONU, Brasil, Israel y Rumania.



POSTDATA DESDE
LIMA

ALIMENTANDO EXPECTATIVAS EN UN ESCENARIO DE DESCONTENTO



CRISTIÁN
FAÚNDES

La contingencia política en Perú destaca por las expresiones de descontento que tienen lugar a partir de la segunda quincena de julio. Desde el mes de marzo viajan rumores indicando el interés del sur por impedir que la mandataria emitiera el mensaje a la nación. La convocatoria cobra empuje luego del surgimiento de una palanca que aglutina el descontento. Se trata de una oposición a las acciones de corte autoritario que emprende el Congreso, ante la pasividad del Ejecutivo. El proceso de demolición de contrapesos constituye un nuevo elemento que cobra forma a principios de este año, cuyo surgimiento anunciamos en RyP 115. La percepción de este fenómeno es de tal magnitud que, según la encuesta del IEP preparada del 15 al 19 de julio, el 49% de peruanos considera que no vive en democracia.

Un encuentro de 800 personas en Puente Piedra, a principios de julio, sella el acuerdo de agrupaciones de todo el país, en torno a las manifestaciones.

Las principales consignas son:

cierre del Congreso, renuncia de la presidenta Dina Boluarte y la convocatoria a una Asamblea Constituyente. Importante tener en cuenta que, según el IEP, 58% de ciudadanos manifiesta sentirse identificado con la protesta nacional del 19 de julio, 80% se inclina por el adelanto de elecciones, apenas un 11% aprueba la gestión de la jefe de Gobierno y 6% aprueba al Poder Legislativo.

21 mil manifestantes participan en la denominada tercera toma de Lima (19 julio), pero además se movilizan huelguistas en 64 provincias (en todos los departamentos del país) y en 23 de ellas se bloquean caminos. Hasta el día 31 se activan distintos focos de protesta, pero con una convocatoria menor. Los

días de mayor violencia son el 19 y 28 que, sin embargo, no alcanzan los niveles registrados a principios de año. Consecuencia de lo anterior, hasta el cierre de edición, no se registran nuevos fallecidos en las movilizaciones. Pero, junto a un rechazo al diálogo con autoridades de gobierno, surgen nuevas convocatorias para marchar los días 12 de octubre y 7 de diciembre.

Desde otro ángulo, la gobernante carece de carisma y no logra posicionarse comunicacionalmente como figura de liderazgo. Se trata de un asunto sensible, a la luz de la serie de problemas que tiene encima, tales como el descontento descrito arriba y la larga lista de deficiencias heredadas del régimen anterior. En este punto, es imposible soslayar la cru-

deza del diagnóstico descrito en el mensaje a la nación, donde la mandataria sostiene que recibió un país “semiderruido”, “en grave crisis material, moral y política”. Destaca el vertiginoso aumento del crimen organi-

zado, caos administrativo y los casos de corrupción registrados. También la drástica caída en la producción, de un 13% al 2,7%. Anotamos que el primer semestre de 2023 es el segundo peor de las últimas dos décadas en el Perú. A la luz de lo descrito, parece muy poco realista el desarrollo de las propuestas planteadas en los ocho ejes de la alocución del 28 de julio.

Cualquier experto en política sugeriría abstenerse de alimentar expectativas en un escenario de descontento, ante la ausencia de holgura económica.

*Cristián Faúndes es periodista y
cientista político chileno.*



POSTDATA DESDE
NEW YORK

ESTADOS UNIDOS: “TROPICALISMO” AMBIENTAL Y POLÍTICO



JUAN C.
CAPPELLO

Las autoridades federales estadounidenses (*National Oceanic and Atmospheric Adm.*) recientemente registraron junio pasado como el mes más cálido en el país desde 1850, cuando se establecieron los parámetros. Esta realidad barométrica coincide con uno de los períodos “políticamente más cálidos” en la Historia cívica de esta Nación. El proceso electoral presidencial para los comicios de noviembre 2024 sigue adelante y la casi veintena de precandidatos presidenciales no satisface a gran parte del electorado.

La repetición del encuentro Biden-Trump es un escenario que la mayoría ciudadana no desea revivir en 2024. Estadísticas muy recientes (*GMA*) indican que un promedio del 65% ciudadano no está cómodo con ello por motivos diversos. Uno en común es la edad de ambos postulantes y el deseo ciudadano de un cambio generacional en la esfera política, reforzado por eventos de salud frente a cámaras y micrófonos, afectando figuras de edad avanzada, respetadas y de prestigio en el Congreso Federal, que han generado ausencias prolongadas (y preocupantes para la ciudadanía) de sus curules en Washington.

Empero, hasta el momento, no han surgido alternativas viables. Ron DeSantis, el mentado Gobernador Republicano de Florida y el único Republicano que las encuestas aún señalan por encima de Biden, se desinfla a diario. DeSantis ha cometido errores serios para un candidato presidencial. Uno garrafal fue el haber entregado el anuncio de su candidatura al egocéntrico billonario Elon Musk. Esto terminó en una debacle mediática que se resume en el resultado al concluir dicho anuncio: en menos de media hora, el 50% de quienes sintonizaran el evento se esfumaron. La estrategia inicial de DeSantis para atraer votos pro-Trump –presentándose como alternativa más competente, más joven y políticamente más racional– pierde terreno cada vez que implementa, como Gobernador, leyes controversiales en materias como censuras educacionales, restricciones extremas al aborto, entre otras. Complicando más las cosas para DeSantis y para

los Republicanos, ahora ha aparecido un correligionario rival –el relativamente desconocido nacionalmente, Tim Scott, Senador por el Estado de Carolina del Sur– que le resta más fuerza aún. Scott ha captado el interés de donantes y sectores crecientes en su Partido –afroamericanos, latinos, entre otros.

En el Partido Demócrata sucede algo similar con respecto a posibles opositores para el actual Primer Mandatario en su campaña re-eleccionaria. El controversial abogado ambientalista y escritor, Robert Francis Kennedy, captó la atención pública. Brevemente. Con su nacionalismo exagerado y con teorías de conspiración masiva vinculando

vacunas con enfermedades como el autismo, más otras posiciones radicales en temas diversos –cada vez que concede una entrevista o pronuncia un discurso–, este Kennedy recuerda más de su abuelo, durante la Segunda Guerra Mundial, que de otros de sus parientes distinguidos y recordados en el amplio historial político de su familia.

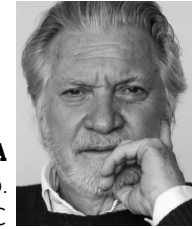
Complicando el momento electoral aún más, cabe agregar ciertos temas candentes –locales e internacionales– que preocupan a la ciudadanía porque

su solución no se vislumbra. Ahí está el divisionismo político que no disminuye. Una inmigración disminuida, pero aún problemática. La inflación que, pese a progresos obtenidos para combatirla por la Administración Biden, continúa afectando el diario vivir en sectores de recursos escasos. Procesos judiciales que envuelven a Trump y, ahora, a miembros de la familia Biden. China y Taiwán. Los altos costos de la guerra en Ucrania. Una violencia creciente con armas de fuego a lo largo y ancho de la Nación. Desgraciadamente, esta es una lista sólo parcial.

Es temprano en el proceso. Ojalá las temperaturas –barométrica y política– bajen pronto en el país.

Juan C. Cappello es periodista, empresario internacional, director de ONGs y miembro del Council on Foreign Relations de EE.UU.

GEOPOLÍTICA CARDINAL



PABLO CABRERA

Abogado y diplomático.

Consejero del CEIUC

Los puntos cardinales son referentes para abordar la interrelación entre las poblaciones del planeta en términos físicos, culturales, políticos y socio-económicos, así como para conocer las vivencias, vicisitudes y destinos de cada una. Actualmente, en el curso de un nuevo proceso civilizatorio, cabe preguntarse si el mapa geopolítico que se configura a su amparo mantiene los parámetros divisorios tradicionales Oriente/Occidente y Norte/Sur porque –en los hechos– la “línea herodotiana” (Herodoto de Halicarnaso 484-424 a.C. *Historias*: enfrentamientos entre Grecia y Persia), trazada imaginariamente desde Mauritania a Ucrania que marcaba la diferencia, se ha desdibujado por la atracción imánica de un sector sobre otro, amén que el término de la Guerra Fría le ha ido restando relevancia a los bloques geográficos. Ciertamente, tanto la Globalización como la transformación digital hacen del planeta la Casa Común del “hombre integral”.

De ahí que elaborar sobre la nueva distribución del poder resulte oportuno, principalmente desde la perspectiva de la “autonomía estratégica” que resurge como tema central del debate post pandemia del Covid-19 y de cara a los estragos de una guerra irracional que se libra en el corazón de Europa. El Nuevo Orden Internacional continúa en ciernes y la anhelada postura consensuada a su respecto aparece aún lejana. Los atisbos esperanzadores insinuados a inicios del Milenio se han desvanecido por amenazas “híbridas” propias de una automatización que se torna recurrente, trascendiendo la agenda en su totalidad. Se trata de un cuadro geopolítico novedoso de dimensión cardinal no solo física sino también moral, toda vez que la prudencia, templanza, fortaleza y justicia se posicionan como virtudes consustanciales y coadyuvantes para el “Gobierno de la razón”, que al efecto se asocia a la vigencia de la Paz, la Seguridad, el Derecho Internacional y el Desarrollo Sustentable.

De perseverar la lógica amigo/enemigo, significará avanzar peligrosamente hacia un punto de no retorno. Más bien, corresponde adoptar caminos diplomáticos en beneficio de una verdadera Gobernanza Global.

Con esa perspectiva, surge la necesidad de desplegar prácticas uniformes para responder a los retos implícitos en la configuración de un ordenamiento mundial acorde. En esa línea, los recientes sucesos europeos podrían atizar una reflexión en sectores influyentes en diferentes latitudes; quizás en la región América Latina y el Caribe referida a la urgencia de integrar proyectos y aunar políticas en temas relevantes de la agenda, llámense Democracia, Derechos Humanos, Cambio Climático, Energías Renovables, etc. Por ejemplo, puede destacarse que las predicciones y augurios negativos

respecto del peso específico de la Unión Europea (UE) por la salida del Reino Unido (Brexit), las desavenencias económico-financieras en su seno y las aproximaciones diferentes de algunos miembros frente al rol de la Organización del Atlántico Norte (OTAN), la invasión de Rusia a Ucrania produjo un resultado inverso al que pudo imaginarse, cuál es una Europa férreamente unida en su rechazo a una agresión ordenada por

el Kremlin y el compromiso de ayuda equivalente para el país invadido. Se suma, positivamente, el ingreso de Finlandia y Suecia al organismo, lo que refuerza el eje político y autonomía estratégica de UE sin resentir su expresión euroatlántica.

Tales situaciones se verifican en medio de un curso de colisión entre proyectos diferentes y neurálgicos para el diseño de la nueva Agenda global. De perseverar la lógica amigo/enemigo, significará avanzar peligrosamente hacia un punto de no retorno. Más bien, corresponde adoptar caminos diplomáticos en beneficio de una verdadera Gobernanza Global, pensando en lo que queda por construir aún después de una guerra u “operación militar especial”. La recesión democrática junto a la insuficiencia institucional no son óbice para mirar al mundo desde una óptica de Innovación, que también tiene su espacio en la política y la geografía.

IMPLICANCIAS PARA CHILE DE LA SENTENCIA CIJ SOBRE LA PLATAFORMA CONTINENTAL

**LUIS VALENTÍN
FERRADA**

Director Departamento
Derecho Internacional,
U. de Chile



El 13 de julio del 2023 la Corte Internacional de Justicia (CIJ) ha dado a conocer su sentencia en el caso sobre delimitación de la plataforma continental entre Nicaragua y Colombia más allá de las 200 millas marinas desde la costa nicaragüense. Con ello concluyó un juicio iniciado el año 2013, secuela a su vez de un anterior pleito comenzado el 2001.

Aunque sin abordarlo exactamente en estos términos, lo que la Corte hace es determinar la relación entre la “plataforma continental jurídica” (de 200 millas marinas de extensión desde la línea de base, coincidente con la zona económica exclusiva, y que se tiene de pleno derecho por ser Estado ribereño, conforme el artículo 76.1 de la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar, CONVEMAR) y la “plataforma continental extendida” (más allá de las 200 millas marinas desde la línea de base, hasta las 350 millas marinas desde ella o hasta las 100 millas marinas desde la isobata de 2.500 metros, cuyo reconocimiento debe ser informado a la Comisión de Límites de la Plataforma Continental de la Naciones Unidas, exigiéndose cumplir ciertos requisitos geológicos, y conforme el artículo 76.5 de la CONVEMAR). La sentencia también aborda importantes (y eventualmente controversiales) aspectos de la costumbre internacional como fuente del derecho; y los votos disidentes, opiniones separadas y declaraciones de algunos jueces parecen especialmente relevantes.

Resulta importante ahondar por ahora en lo relativo a la plataforma continental, en particular porque lo

resuelto por la Corte podría tener directas implicancias para la controversia entre Chile y Argentina en el Mar Austral (ver RyP N° 99, septiembre 2021).

En su sentencia, la Corte concluye que, “según el derecho internacional consuetudinario”, el derecho de un Estado a una plataforma continental extendida “no puede extenderse dentro de las 200 millas marinas desde las líneas de base de otro Estado” (párr. 79), “incluso si un Estado puede demostrar que tiene derecho a una plataforma continental extendida” (párr. 81), y con independencia “de los criterios que determinan el límite exterior de la plataforma continental extendida a la que un Estado tiene derecho” (párr. 82). De ahí entonces que, más allá “de cualquier consideración científica y técnica, Nicaragua no tiene derecho a una plataforma continental extendida dentro de las 200 millas marinas desde las líneas de base de la costa continental de Colombia”, y que, “de acuerdo con ello, dentro de las 200 millas marinas desde las líneas de base de la costa continental de Colombia, no existe un área de superposición de derechos a ser delimitada” (párr. 86). Se llega a similares conclusiones respecto a las islas de San Andrés y Providencia (párr. 91), y respecto al banco Serranilla y el Bajo Nuevo (párr. 99).

Lo anterior significa que el derecho a la plataforma continental jurídica se impone por sobre el eventual derecho a una plataforma continental extendida. Y eso es muy importante para Chile y la plataforma que se proyecta desde las islas Diego Ramírez.

El derecho a la plataforma continental jurídica se impone por sobre el eventual derecho a una plataforma continental extendida. Eso es muy importante para Chile y la plataforma que se proyecta desde las islas Diego Ramírez.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO CONSTITUCIONAL



CLAUDIO TRONCOSO REPETTO

Secretario ejecutivo Secretaría de Participación Ciudadana del Consejo Constitucional. Profesor de Derecho Internacional, U. de Chile.

La Ley de Reforma Constitucional 21.533 dio origen al proceso constitucional en curso y encomendó a la Universidad de Chile y a la Pontificia Universidad Católica de Chile, en coordinación con las demás universidades acreditadas del país, llevar a cabo el proceso de participación ciudadana.

En cumplimiento de este mandato se constituyó la Secretaría de Participación Ciudadana, que es una instancia conjunta de ambas universidades para llevar a cabo esta importante tarea, comenzando por diseñar e implementar los mecanismos de participación ciudadana. Entre ellos se contemplaron la Iniciativa Popular de Norma, las Audiencias Públicas, los Diálogos Convocados y Autoconvocados y la Consulta Ciudadana. Todos estos mecanismos o formas de participación tenían en común que debían desarrollarse a partir del anteproyecto de Constitución elaborado por la Comisión Experta, lo que circunscribía el proceso de participación a contenidos muy concretos y específicos.

La Iniciativa Popular de Norma permitía a una o más personas presentar solicitudes de enmienda al anteproyecto elaborado por la Comisión Experta. Las Audiencias Públicas podían ser solicitadas por una persona o en representación de un grupo o institución; 200 de ellas podían ser escuchadas por las Comisiones del Consejo Constitucional y las demás serían recibidas por las universidades de Arica a Magallanes. Los Diálogos podían desarrollarse en modalidad convocada, en base a una muestra representativa a partir de una inscripción voluntaria, o autoconvocados, esto es que 4 a 6 personas se reunieran libremente, en ambos casos para reflexionar y arribar a conclusiones acerca de los principales temas contenidos en el anteproyecto. Por último, la Consulta Ciudadana consistía en contestar una encuesta virtual acerca de los principales temas contenidos en el anteproyecto.

La explicación del periodo tan acotado reside en que se quería que la participación ciudadana fuera verdaderamente incidente.

El desafío era gigantesco: en un tiempo muy acotado había que motivar la participación de la mayor cantidad de personas para que entregaran su opinión y participaran en el proceso de elaboración de la propuesta de nueva Constitución. Ello, además, tomando en cuenta el desinterés general que se evidenciaba en la población producto de lo que se ha venido a llamar la “fatiga constitucional”.

Para llevar a cabo esta tarea se inició un proceso de formación ciudadana y educación cívica para explicarle a la ciudadanía la importancia de participar en este proceso y la forma de hacerlo.

También se efectuó una sistematización de los procesos de participación previos en materia constitucional, desde 2016 en adelante, para colocar estos insumos a disposición tanto de la Comisión Experta como del Consejo Constitucional, ya que no partíamos de cero.

La puesta en marcha de los mecanismos también significó un desafío importante en el ámbito tecnológico, ya que a partir de las formas de participación se desarrollaron plataformas informáticas que permitieron hacer accesible la participación a la mayor cantidad de personas posible de manera muy fácil, ya que se podía hacer a través de un celular o computador solo integrando la Clave Única para configurar la trazabilidad.

También hubo que movilizar a la sociedad civil y a las distintas universidades para que se hicieran parte de este desafío colectivo. De hecho, esta es la primera gran iniciativa conjunta que ha llevado a cabo el sistema universitario nacional, con gran presencia de las universidades regionales.

El mes de la participación se extendió desde el 7 de junio al 7 de julio. La explicación de este periodo

tan acotado reside en que se quería que la participación ciudadana fuera verdaderamente incidente, esto es, que llegara a conocimiento de los consejeros constitucionales antes que ellos comenzaran a adoptar las primeras decisiones en materia de la elaboración del proyecto de nueva Constitución.

En las condiciones adversas que se desarrolló el proceso de participación ciudadana los resultados fueron muy auspiciosos. Se presentaron 1.309 Iniciativas Populares de Norma, logrando 31 de ellas reunir más de 10 mil firmas, este era el requisito para que fueran aceptadas y ser sometidas al debate y votación del Consejo Constitucional. Estas iniciativas, a su vez, reflejaron un variado abanico de propuestas. 237 mil personas participaron manifestando su apoyo por una o más iniciativas. Respecto de las Audiencias Públicas, 171 personas fueron recibidas por las cuatro comisiones del Consejo Constitucional y 965 expusieron ante las diversas universidades del país, la mayoría en forma presencial y en algunos casos en forma remota. Más de 10 mil personas participaron en los diálogos autoconvocados y más de 28 mil personas participaron respondiendo la consulta ciudadana. También se desarrolló un proceso de participación indígena adecuando los distintos mecanismos con pertinencia cultural de los distintos pueblos originarios.

El proceso concluyó con la sistematización de los re-

sultados de todos los mecanismos de participación ciudadana y su entrega al Consejo Constitucional el pasado 21 de julio.

Como dijo la rectora de la Universidad de Chile, Rosa Devés, este fue un proceso fundado en la confianza: confianza del Estado en las universidades, de ellas en las comunidades, de la ciudadanía en las universidades y en el sistema político para poder instaurar nuevas reglas de convivencia que den respuesta a los desafíos que enfrenta hoy el país.

Respecto de los aportes de la Secretaría está el haber instalado en la ciudadanía la capacidad de manifestar su opinión más allá del voto, involucrándose más profundamente en el devenir del país. En el área de formación, estamos orgullosos de haber educado cívicamente a una parte de la población más allá de lo teórico, sino en el ejercicio mismo de la participación. Por último, dejamos a disposición de la ciudadanía plataformas tecnológicas que facilitan el acceso a la participación no importando el lugar de Chile o del mundo en el que se encuentre.

Sinceramente, creo que las universidades que componen el sistema universitario de Chile hicieron su mejor esfuerzo por llevar la voz ciudadana al Consejo Constitucional cumpliendo de esta forma integralmente el mandato constitucional que se les confió.

**Estamos orgullosos
de haber educado
cívicamente a una
parte de la población
más allá de lo teórico.**



NOTAS BREVES

ISRAEL RECONOCE SOBERANÍA DE MARRUECOS SOBRE SÁHARA ORIENTAL

A mediados de julio, el Estado de Israel reconoció la soberanía de Marruecos sobre el territorio del Sáhara Occidental. La decisión, comunicada por el Primer Ministro israelí Biniamin Netanyahu al Rey de Marruecos, S.M. Mohammed VI, es uno de los hitos más relevantes en el marco de las relaciones de un país árabe con Israel. La decisión será también comunicada a la ONU y a todas las organizaciones y países con los que ambos países mantienen relaciones diplomáticas. Con el objeto de concretarla, Netanyahu informó que su país analiza la apertura de un consulado en la ciudad de Dajla (ciudad del Sáhara Occidental).

RJD

CIDH OTORGA MEDIDAS CAUTELARES A GUSTAVO GORRITI

A finales de julio, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) resolvió otorgar medidas cautelares al periodista peruano Gustavo Gorriti. El director de IDL-Reporteros denunció ser objeto de amenazas y hostigamientos por sus trabajos de periodismo de investigación sobre temas de alta trascendencia en el contexto de las diversas crisis que se viven en el Perú. Tras revisar los hechos, la CIDH concluyó que el también colaborador de RyP se encuentra en una situación de grave riesgo, y ordenó adoptar medidas para resguardar su vida e integridad, y para poder llevar a cabo sus labores periodísticas en ejercicio de su derecho a la libertad de expresión. Además, la CIDH mandató al Estado peruano a informar “sobre las acciones adelantadas a fin de investigar los hechos alegados que dieron lugar a la adopción” de la resolución “y así evitar su repetición”.

RJD

ACUERDO DE DEFENSA ENTRE BOLIVIA E IRÁN

Cinco días después, luego de que la Cancillería Argentina remitiera nota a su embajador en La Paz solicitando mayores antecedentes del acuerdo, el ministro de Defensa de Bolivia, Edmundo Novillo, confirmó que su país está interesado en adquirir drones iraníes para proteger sus fronteras de delitos como el narcotráfico y contrabando. Dicho interés fue criticado por la oposición de ese país. El diputado opositor por el partido Comunidad Ciudadana, Marcelo Pedrazas, señaló que estos convenios “son, en realidad, para construir y continuar principios dictatoriales”. El ministro de RR.EE. argentino, Santiago Cafiero, envió una nota a su par boliviano pidiendo información sobre los términos y alcances del potencial acuerdo. Por su parte, el canciller chileno Alberto van Klaveren sostuvo que han “recibido la información, pero básicamente de fuentes de prensa, estamos tratando de confirmar y en caso necesario solicitaremos más información, al igual como lo ha hecho Argentina”.

BCA

BIDEN NOMINA A MUJER PARA LIDERAR LA ARMADA

El Presidente de EEU.UU., Joe Biden, ha elegido a Lisa Franchetti, almirante de 59 años con una larga trayectoria militar, para presidir la Armada del país y desempeñarse como Jefa de Operaciones Navales y en el Estado Mayor Conjunto. En caso de que el Senado estadounidense ratifique la designación, Franchetti se convertiría en la primera mujer al mando de la Marina de EE.UU.

CPC



POLICÍA DE LA MORAL RETOMA SUS LABORES EN IRÁN

Desde mediados de julio los controles de la policía moral han regresado a las calles iraníes con el objeto de vigilar a las mujeres en el correcto uso del hijab y el cumplimiento del código de vestimenta. Una labor que estaba interrumpida desde hace 10 meses tras las masivas manifestaciones por la muerte de Masha Amini, joven iraní fallecida bajo custodia policial por el uso inadecuado de su velo. El objetivo de los controles, según el cuerpo policial, es “expandir la seguridad pública” y “fortalecer los pilares de la familia”, y se traduce en la detención inmediata en caso de infracción. El Comando Disciplinario de la República Islámica ya ha comenzado a implementar sanciones. Por ejemplo, luego de ser sorprendida sin usar el hijab en su auto, un tribunal condenó a una mujer a elegir entre una pena de cárcel o lavar cadáveres por 30 días.

MFV

BUKELE INSCRIBE SU PRECANDIDATURA PARA ELECCIONES DE 2024

El Presidente de El Salvador, Nayib Bukele, inscribió su precandidatura para las elecciones presidenciales de 2024, pese a que artículo 152 de la Constitución salvadoreña prohíbe su reelección. Se estima que la Sala Constitucional de la Corte Suprema del país no revierta el acto, pues la Asamblea Legislativa—de mayoría oficialista—sustituyó en 2021 a los magistrados principales y suplentes que la componían por miembros adeptos al Gobierno. Bukele se ha posicionado como uno de los mandatarios mejor evaluados en América Latina, con un 90% de aprobación, entre otras razones, por las medidas de seguridad adoptadas y su discurso en contra de la delincuencia.

KPS



CARTAS AL DIRECTOR

Señor director:

Aprecio cuanto ha avanzado la revista en amplitud y variedad de temas importantes. Felicitaciones.

Sergio Bitar

Ex Ministro de Estado

Señor director:

Felicitaciones por el nuevo ejemplar de tu gran revista.

Federico Joannon

Director El Mostrador

Señor director:

Felicitaciones por los temas escogidos, autores, calidad de los contenidos y el informe del subdirector. La revista cada vez mejor.

Hernán Felipe Errázuriz

Ex Canciller y presidente del CCRI

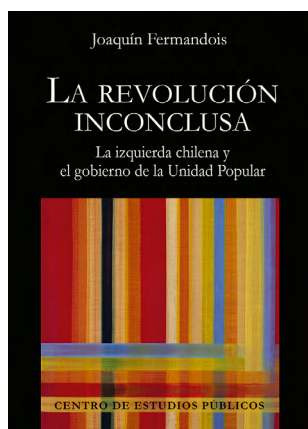
Señor director:

Me parece de excelentes contenidos, con artículos lúcidos y didácticos. Felicitaciones.

Nelson Hadad

Embajador de Chile (r)

RyP agradece los cálidos saludos de tan apreciados lectores.



Libro
LA REVOLUCIÓN INCONCLUSA. LA IZQUIERDA CHILENA Y EL GOBIERNO DE LA UNIDAD POPULAR
Joaquín Fernandois (Centro de Estudios Públicos, 2013, 851 págs.)

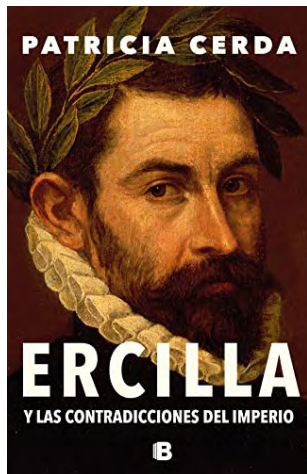
En este monumental libro, el historiador Joaquín Fernandois hace un análisis completo y detallado en secuencia cronológica del gobierno de la Unidad popular y del rol que cumplieron las izquierdas chilenas sistémicas y extrasistémicas en él. Para contextualizar el período a analizar, el autor hace un análisis de la izquierda chilena en perspectiva histórica y el rol de Salvador Allende como líder político desde la década de 1930. Además, volviendo a estudios previos del autor, se estudia la posición internacional de Chile y las relaciones que se daban con determinados países en el contexto de la Guerra Fría.

Ya entrando en el detalle del gobierno de la Unidad Popular es muy interesante el análisis que hace de cada una de sus facetas (sin afán exhaustivo, se mencionan sólo algunas): la elección del 4 de septiembre de 1970, el asesinato del general René Schneider, la negociación del Estatuto de Garantías Constitucionales, la nacionalización del cobre, las difíciles relaciones con los Estados Unidos, las complejas relaciones con Cuba y los vínculos con otros países del mundo del socialismo real, que miraban con suspicacia el proceso chileno.

En el ámbito interno es interesante el libro en cuanto analiza la radicalización del proceso de reforma agraria, la intervención de comercios e industrias por medio de los “resquicios legales”, la reforma a la educación con la Escuela Nacional Unificada, el deterioro de la situación económica con la inflación y el desabastecimiento, y el fenómeno de cogobierno o coparticipación con el ingreso de las Fuerzas Armadas a los gabinetes ministeriales a partir del paro de octubre de 1972. El libro analiza también el Tancazo del 29 de junio de 1973 y sus efectos, las frustradas negociaciones entre el gobierno con la Democracia Cristiana mediadas por el cardenal Silva Henríquez, el fallido intento de llamado a un plebiscito y el desenlace definitivo con el golpe de Estado del 11 de septiembre de 1973.

Es una obra de lectura obligatoria para comprender las complejidades que vivió nuestro país durante el gobierno de la unidad Popular y que lo ubicaron en el centro del conflicto caliente de la Guerra Fría.

SCB



Libro

ERCILLA Y LAS CONTRADICCIONES DEL IMPERIO Patricia Cerda (Ediciones B, 2023, 332 págs.)

En este libro, la novelista chilena radicada en Alemania Patricia Cerda explora la vida y obra de don Alonso de Ercilla y Zúñiga. Adoptando el formato de novela histórica, la narradora se sitúa en la época de Carlos V y Felipe II para recrear la historia del autor de *La Araucana*. Es un libro tremendamente interesante para conocer la época de la conquista de Chile. El personaje principal es una figura muy peculiar, debido a que por familia y educación forma parte de la nobleza castellana, grupo social que tuvo escasa participación en la conquista de América. La novela nos muestra a Ercilla como paje y amigo del príncipe Felipe luego transformado en rey a la abdicación de su padre Carlos V, nos da cuenta de sus viajes y recorridos por los distintos dominios españoles en Europa, y luego la decisión de embarcarse hacia las Indias para participar en la conquista de Chile.

Es muy interesante la forma en cómo entiende Ercilla la conquista y la guerra consecuente entre españoles y araucanos. Además, como Ercilla tenía la sensibilidad del poeta, es muy crítico de la conquista y del maltrato a los araucanos, lo que dejó plasmado por escrito en su obra *La Araucana*, en especial cuestionando el actuar del gobernador García Hurtado de Mendoza. Como dicho libro fue un éxito editorial en España, Hurtado de Mendoza, ya devenido Virrey del Perú, trató de contrarrestarla por medio de la pluma de cronistas afines, como Mariño de Lobera y Pedro de Oña, pero sin ningún éxito.

SCB



Libro

POLÍTICA Y HUMOR Jorge Abasolo (Ediciones de Jaime Ferrer Mir, 2023)

En momentos en que la polarización y sus acritudes explican la crisis de la democracia a nivel mundial, regional y nacional, la sonrisa permite una pausa de distensión. Bienvenido sea, por tanto, este nuevo libro de Jorge Abasolo, que contiene anécdotas inéditas de presidentes, ministros y parlamentarios. Es una valiosa publicación que, en medio de tiempos turbulentos, nos recuerda que el humor también existe y que hasta puede mostrar el lado cómico de las chapucerías. Para el autor esto es una tradición, pues viene del equipo joven de la histórica revista Topaze, que a eso se dedicaba, precisamente. Con todo, cabe advertir que Abasolo hoy es un muy serio y polifacético periodista, que ha optado por radicarse en la región del Maule. De amplia cultura y con sorprendentes contactos internacionales, ha entrevistado a los más destacados intelectuales chilenos e internacionales, incluyendo premios Nobel. Su página en El Diario de la Provincia de Malleco es un *must* de la prensa regional y debiera serlo de algún medio capital. Por eso, una vez que el lector termine de reír con este libro, debiera buscar otros productos de este periodista singular.