

PROGRAMA DE  
INNOVACIÓN  
SOCIAL  
DESAFÍOS  
XI REGIÓN  
AYSÉN  
DEL GENERAL CARLOS  
IBÁÑEZ DEL CAMPO

Programa de Innovación Social, Línea I Prototipos de Innovación Social  
Desafíos priorizados - XI Región Aysén del General Carlos Ibañez del Campo.

Primer desafío: Género

- ¿Cómo aseguramos igualdad en términos de acceso y oportunidades para todos y todas?
- ¿Cómo, desde la educación, promovemos una visión de género amplia y que nutra de forma positiva los procesos regionales de desarrollo social y económico?
- ¿Cómo prevenimos el fenómeno de violencia de género y acogemos a las víctimas?
- ¿Cómo logramos una participación laboral femenina en igualdad de condiciones que el resto de los trabajadores?
- ¿Cómo fomentamos una participación equitativa en diversos ámbitos de toma de decisión públicos y privados?

Subdesafíos:

1. Participación laboral y fomento del emprendimiento femenino.
2. Prevención de la violencia de género.
3. Participación y representación equitativa en el poder.
4. Educación para la igualdad.

El término “género”<sup>1</sup> da cuenta de los conceptos sociales de las funciones, comportamientos, actividades y atributos que cada sociedad considera apropiados para hombres y mujeres (Organización Mundial de la Salud). Es una construcción cultural, una que muchas veces provoca brechas y dificultades para los grupos o personas identificados con determinados géneros. En la Región se evidencian importantes brechas y desigualdades de género. Por una parte, la tasa de denuncias de violencia intrafamiliar durante el año 2014 a nivel regional fue de 827 por cada 100 mil personas, siendo mayor a la tasa nacional. Las principales afectadas, por cierto, fueron mujeres. De esta forma, el 2016 Aysén obtuvo el mayor porcentaje nacional de mujeres víctimas de delitos de violencia intrafamiliar representando el 79,8% del total de denuncias, ya sea por amenazas, delitos sexuales, maltrato habitual y lesiones, entre otros (Fiscalía, 2017). Dentro de las consecuencias más dramáticas de la VIF, el 2015 la Región de Aysén fue aquella que obtuvo la segunda tasa más alta de femicidios a nivel nacional (0,16%), ubicándose sólo detrás de la novena región (Fiscalía, 2016).

Por otra, el proceso de incorporación de las mujeres al mercado laboral se ha gestado en medio de cambios demográficos (menor natalidad y envejecimiento de la población), una oferta estatal insuficiente en materia de servicios públicos de cuidado de niños y niñas, adultos mayores y personas enfermas, y menor disponibilidad de redes sociales y familiares para el cuidado. Según datos del Ministerio de Desarrollo Social (2017), el 39,3% de los

---

<sup>1</sup> Para ver un completo glosario de los términos asociados a la teoría de género consultar: [https://app.sernam.cl/pmg/documentos\\_apoyo/Glosariodeterminos.pdf](https://app.sernam.cl/pmg/documentos_apoyo/Glosariodeterminos.pdf)

hogares tienen a una mujer como principal receptor de ingresos, número mayor a nivel nacional. Según la Encuesta Nacional de Empleo para el año 2016, la tasa de ocupación femenina fue de 57,3, siendo la cifra más alta a nivel nacional. Asimismo, la tasa de desocupación en mujeres es 5,7 %, por debajo del promedio nacional el que corresponde al 6,5 (INE, s.f). Sin embargo, según expertos locales en estas temáticas, estos datos esconden la realidad de que muchas veces estos empleos son precarios, esporádicos y mal remunerados, lo que no genera una efectiva autonomía en las mujeres. Esta información se condice con los datos arrojados por la Encuesta Nacional sobre el Uso del Tiempo realizada por el INE en el año 2015, la cual muestra que la Región de Aysén cuenta con una tasa de 96,9% de mujeres que participan en actividades de trabajo no remuneradas durante los días de la semana, una de las más altas a nivel nacional. Es importante relevar que este proceso de participación laboral femenina ha sido de mucha menor fuerza en el mundo rural, lo que constituye un desafío sustancial.

Por último, en la Región de Aysén un 31,2% del total de mujeres frente a un 29,2% del total de hombres participan en organizaciones o grupos organizados. No obstante, en lo relacionado a la participación política de las mujeres de la Región, según el registro sobre las autoridades nacionales, no existe a la fecha ninguna mujer alcaldesa, habiendo solo 17 concejales, lo cual representa un 28,3% de la totalidad de las autoridades locales votadas por la ciudadanía.

Por las razones expuestas, el desafío de la equidad de género se concibe complejo, multicausal y multidimensional. En este contexto es que, tal como lo señala la Organización de Naciones Unidas (2016), la "Igualdad de Género" es un objetivo para el desarrollo sostenible. Es así que cuando en este desafío se habla de equidad de género, es en términos de igualdad de oportunidades y acceso a salud, educación, trabajo, bienestar, entre otros componentes esenciales para el desarrollo del ser humano. De esta forma, la equidad de género se transforma en un derecho humano fundamental para todos y todas, y es primordial para alcanzar un desarrollo social y económico más inclusivo.

Más allá de las manifestaciones de inequidad de género, debemos tender a un enfoque de derechos, donde hombres y mujeres compartan deberes y obligaciones en la vida pública y privada, donde el Estado, el Mercado y las Familias asuman un nuevo papel en el bienestar de las personas, que incluye la corresponsabilidad entre hombres y mujeres y la implementación de nuevos tipos de servicios y nuevas formas de organización de la vida cotidiana y de los organismos públicos y privados. Al mismo tiempo, más allá de que las cifras actuales sólo muestran los desafíos a asociados a un sexo, la presente convocatoria motiva también el surgimiento de ideas de innovación social que resuelvan los desafíos que enfrentan todos los géneros, aprovechando la riqueza social que genera la diversidad.

## Segundo desafío: Medioambiente.

- ¿Cómo avanzamos hacia una mayor conservación y regeneración de los ecosistemas?
- ¿Cómo promovemos una educación con conciencia medioambiental en todos los niveles de enseñanza?
- ¿Cómo promovemos que las actividades productivas sean sustentables en términos medioambientales?
- ¿Cómo avanzamos hacia una economía circular donde los productos sean diseñados para prolongar al máximo su vida útil? ¿Cómo hacemos para cerciorarnos de que todo lo que usamos pueda reinsertarse en los ciclos productivos una y otra vez?
- ¿Cómo logramos una gestión de residuos amigable con el medio ambiente siendo capaces de reducir, rediseñar, reparar, reutilizar y reciclar?
- ¿Cómo aportamos a la solución del problema de la contaminación atmosférica en Coyhaique y lo prevenimos en otras comunas?

### Subdesafíos:

1. Prevención de la contaminación
2. Control de residuos
3. Educación medioambiental
4. Prevención de la biodiversidad
5. Actividades productivas respetuosas con el medioambiente

El desafío medioambiental en la Región de Aysén asoma en la medida en que se evidencia la perjudicial acción humana sobre el medioambiente, provocando contaminación atmosférica, impacto en la biodiversidad y problemas en la gestión de residuos y estrategias de reciclaje.

Es importante indicar que la Región cuenta con una diversidad de ecosistemas única en el mundo, con un entorno natural sin comparación en términos de belleza y riqueza biológica. En él coexisten el bosque valdiviano, la estepa patagónica, las turberas, el bosque caducifolio, extensos campos de hielo, fiordos y canales. La alta diversidad biológica y productividad planctónica que posee este ecosistema sustenta una fauna muy particular de moluscos, crustáceos y peces que permite, entre otras cosas, contar con la visita de la ballena azul en la Región, el mamífero vivo más grande del planeta (Gobierno Regional de Aysén, 2014a). Sumado a ello, de la totalidad de bosque nativo presente en el país, un 35% de este se encuentra en la Región de Aysén (MMA, 2014). De igual manera, la Región de Aysén concentra una parte importante del total de especies vertebradas del país. No obstante, la acción humana amenaza este capital invaluable de la Región.

Respecto de la contaminación atmosférica, el año 2012 Coyhaique fue declarada Zona Saturada para el contaminante material particulado MP10, lo que conllevó un plan de descontaminación concentrado principalmente en la demanda de energía para la calefacción de las viviendas, la disminución del uso de leña húmeda y el reemplazo de artefactos energéticamente ineficientes (Gobierno Regional de Aysén, 2014a). A pesar de estas medidas, la contaminación atmosférica en Coyhaique no cede y solo en este año, la ciudad

ha enfrentado 99 episodios críticos a junio de 2017 por material particulado MP2,5 (el más peligroso para la salud de la población). Muy por encima de los 59 episodios de la comuna de Chillán que le sigue (MMA, 2017). Más allá de las posibilidades de medición de contaminación, otras comunas y localidades de la Región enfrentan un similar problema.

En cuanto a la biodiversidad, el último plan de acción data de 2002. Hoy en día no se cuenta con uno actualizado, ni tampoco existe ningún diagnóstico ni estrategia regional de biodiversidad (U. de Chile, 2016). No obstante, sí existe un catastro de las especies invasoras en la Región que son una amenaza creciente para la conservación de la biodiversidad, generando impactos en múltiples escalas (Jaksic & Castro, 2014). Entre ellas, las más importantes son el cardo (*Carduus thomeri*), el chirigüe azafranado (*Siclis flaveola*) y el pino contorta (*Pinus contorta*). Junto con esto, la contaminación provocada por las diversas industrias, como la minera, explica en parte la pérdida de diversidad observada en la Región.

En lo que a rellenos sanitarios y estrategias de reciclaje concierne, existe una falta de rellenos sanitarios, junto con una incipiente aparición de micro basurales y altos costos asociados al desarrollo de planes de reciclaje. Recordar que la Región cuenta con tres rellenos sanitarios: Coyhaique, Tapera y O'Higgins, siendo el primero el único que ofrece servicio a toda la Región, recibiendo un total mensual de 2 mil toneladas de basura. Dicha magnitud se escapa de sus capacidades técnicas por lo que recientemente la Superintendencia de Medio Ambiente ha debido limitar su servicio a sólo la comuna de Coyhaique generando un problema en relación a la basura que no podrá ser acogida por éste. Según las estimaciones de la empresa Resco Limitada, quien opera el relleno sanitario de Coyhaique, el 12% de los residuos corresponden a plástico y 40% a papel, cartón y madera. Estos últimos susceptibles de ser reciclados previamente. Cabe destacar que, en Aysén existen sólo dos empresas de reciclaje, las cuales deben enviar sus residuos a centros ubicados en Concepción, Santiago o Valparaíso. Estos datos muestran que, a pesar de los impulsos existentes, aún existen brechas en la gestión de residuos y reciclaje en toda la Región, incluyendo el manejo de los residuos peligrosos. Lo anterior deja espacio para la articulación y el trabajo mancomunado de los distintos actores sociales en relación a estas temáticas en las diversas comunas de la Región.

El desafío medioambiental que enfrenta la Región, es relevante en la medida que el medioambiente es fundamental para la calidad de vida de sus habitantes y para la sustentabilidad del desarrollo social y económico regional. Sumado a ello, en el entendido del valor cultural y discursivo que se le otorga al patrimonio natural de Aysén, y que en parte está sintetizado en la consigna "Aysén, reserva de vida", parece pertinente subrayar que en la Región, los temas medioambientales cruzan las percepciones ciudadanas y el plano de toma de decisiones. Dicho de otra manera, el desafío medioambiental es útil como marco conceptual para operacionalizar otros desafíos. Existe un vínculo estrecho entre este desafío y la oportunidad de cambio en torno a él, haciendo que la educación y la conciencia ambiental sean motor del futuro de la Región en todas las áreas de innovación, incluyendo las productivas tan relevantes para un desarrollo social y económico sostenible.