

Observatorio **Reconstrucción**



Reconstrucción sin ciudadanos La precariedad de un proceso

Walter A. Imilan

VULNERABILIDADES EN EMERGENCIA – FACSO UNIVERSIDAD DE CHILE – 06 diciembre 2011

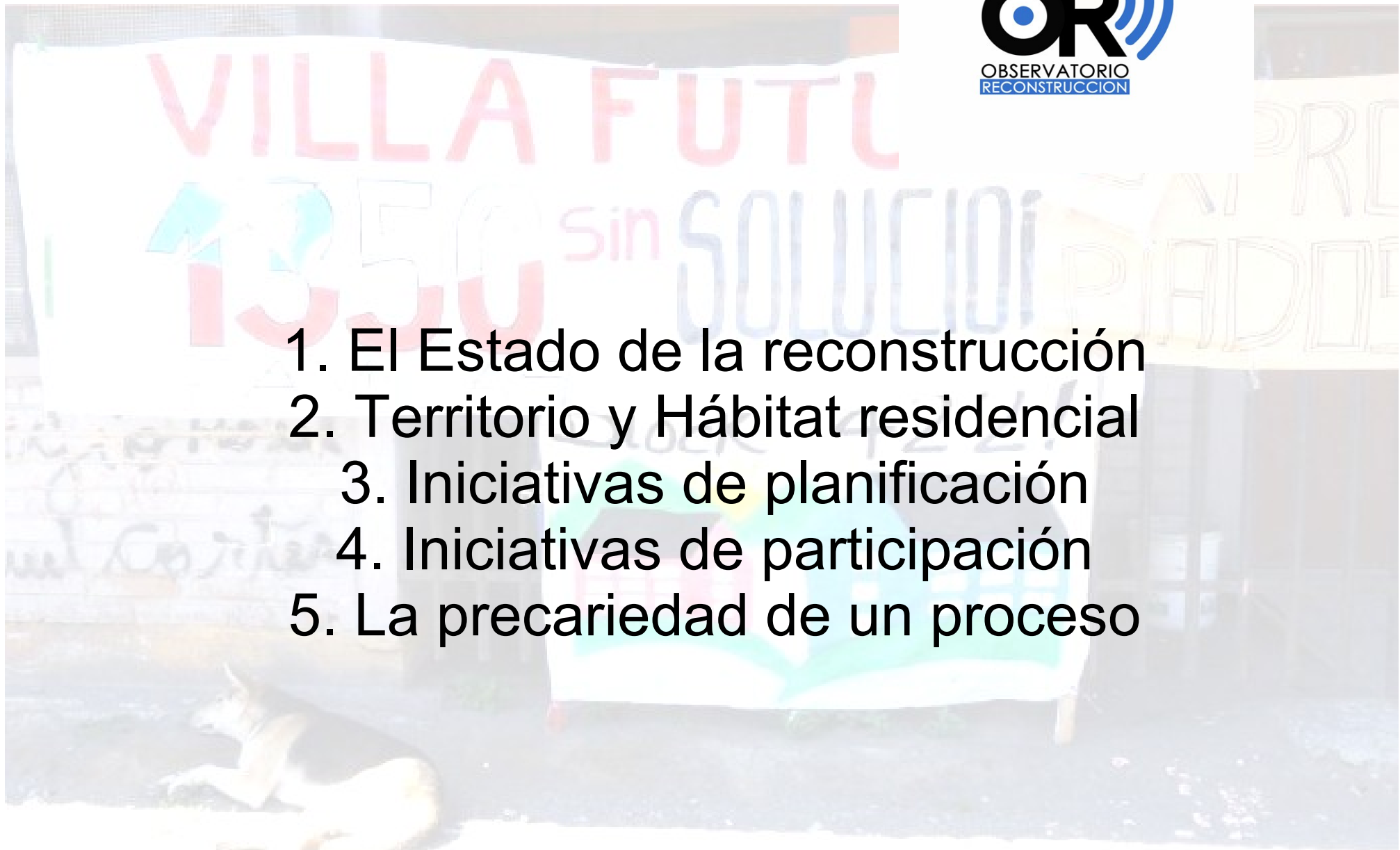


Facultad de Arquitectura
y Urbanismo
Universidad de Chile



¿La reconstrucción ha sido una oportunidad para el desarrollo de las poblaciones afectadas?

¿Cuál es el nivel de sostenibilidad del proceso de reconstrucción?

- 
1. El Estado de la reconstrucción
 2. Territorio y Hábitat residencial
 3. Iniciativas de planificación
 4. Iniciativas de participación
 5. La precariedad de un proceso

- El estado de la reconstrucción



- El proceso es de una alta complejidad, situaciones en extremo diversas, terremoto y tsunami.
- El plan de reconstrucción "Chile unido reconstruye mejor", se plantea fuertemente en la construcción de vivienda (Invi, 2010)
- Inexistencia de nueva institucionalidad
- Comunidades locales no juegan un rol claro ni definido.



• Hábitat Residencial y Territorio



- Foco en la construcción de viviendas

Vivienda como objeto

Carencia de una mirada de los sujetos y sus espacios de habitar.

- Visión territorial

El territorio es un espacio producto de relaciones

OECD, 2001: Territorial Outlook

Concepto de capital territorial implica Identidad, contexto, aprendizajes colectivos, receptividad.

Comunidades locales y sus recursos en el centro de todo proceso

Mandato a descubrir y usar los recursos del territorio.

¿Qué visión del territorio?



- Iniciativas de planificación

Planes Maestros

- 11 PRES Planes de Reconstrucción Sustentable
 - 2 PRE Planes de Reconstrucción Estratégico de Localidades Interiores
 - 14 PRBC Planes de Reconstrucción de Bordes Costero 18 localidades
 - 73 PRU Planes de Regeneración Urbana para Localidades Interiores y Costeras
- Etapas de diagnósticos, proyectos detonadores, medidas de mitigación, proyectos de infraestructura, equipamiento, diseño urbano.

ALCANCE

Plan de Movilidad
Plan de Aguas Lluvias
Mitigación contra inundaciones y maremoto
Borde Fluvial y Marítimo
Centro: plazas y paseos

INVERSION

Diseño y Construcción ~US\$ 41 MM
Operación y Mantenimiento ~US\$ 0.9 MM anual

PLAZOS

Licitación de la concesión	2011
Puesta en marcha	2013
Operación y mantenimiento hasta	30 años

BENEFICIOS

1. Integración: lograr los beneficios sociales y económicos – garantiza integración del diseño.
2. Tiempo: reducir los tiempos de implementación – puesta en marcha antes del final del 2013.
3. Mantenimiento: entregar un legado de largo plazo – operación y mantenimiento con fondos y recursos garantizados.



PROYECTO PARQUE FLUVIAL MAULE

Sobre la base de la alternativa presentada dentro del proyecto Bordo Río Maule, ¿qué opción prefiere?

94%

A FAVOR

4230
VOTOS



PROYECTOS PRIORIZADOS

Para diseño esquemático

1. Cuartel de Bomberos
2. Zócalo Turístico
3. Terminal de Buses
4. Muelle Turístico

Los 4 más votados



“(...) desde un punto de vista técnico, contienen ideas y propuestas interesantes y bien planteadas, pero tienen tres limitaciones: no son vinculantes, no fueron diseñados participativamente con los ciudadanos y organizaciones sociales, y no cuentan con el financiamiento necesario; pueden ser muy buenos diseños, pero aparecen desligados de su implementación”

• Iniciativas de planificación

Articulación Público – Privada



PRES CONSTITUCIÓN

Empresa o institución: Forestal Arauco

Consultora: Arup/Elemental/Fundación Chile/Universidad de Talca

Contraparte: Municipalidad de Constitución/Intendencia y Seremi VII

PRE TALCA

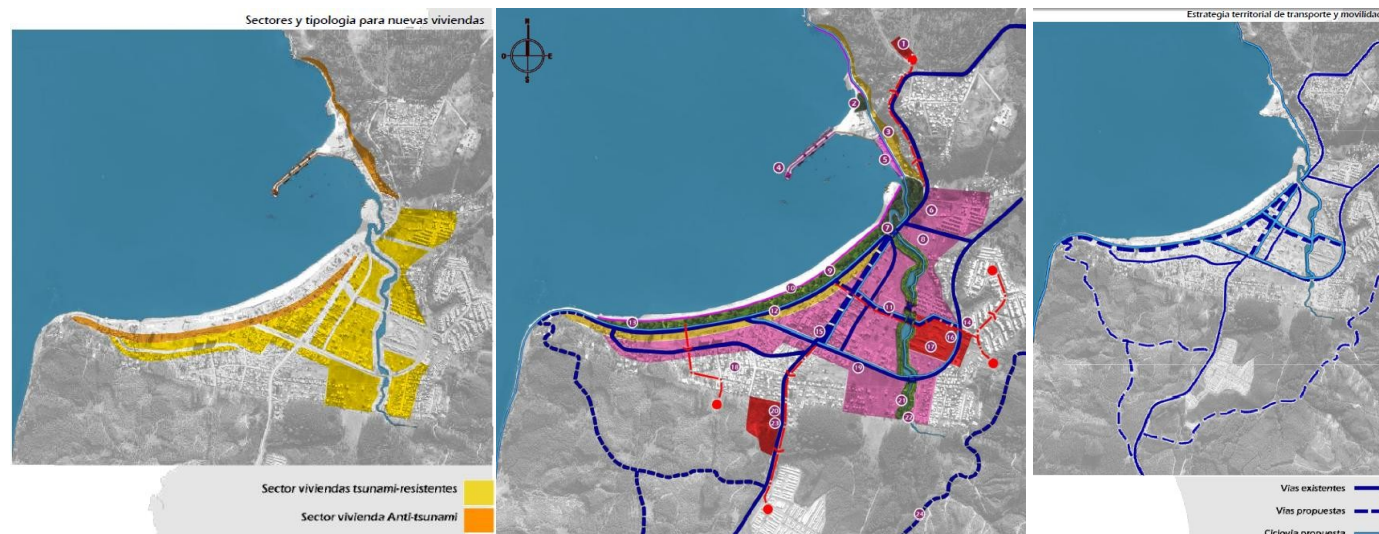
Organización: El Bosque (Grupo Hurtado)

Consultora: Polis, ONG Reconstruye

Contraparte: Municipalidad de Talca / Intendencia y Seremi Minvu VII

Mecanismos de participación ciudadana:
Focus Group - Encuestas (muestras aleatorias) foros híbridos,
buzones de propuestas.

Participación ciudadana ni vinculante ni regulada



• Iniciativas de participación

Surgimiento de actores ciudadanos

Surgimiento de un conjunto de iniciativas ciudadanas

- Asambleas, Comités
- MNRJ – Movimiento Nacional de la Reconstrucción Justa
 - Amplitud de los objetivos de la ciudadanía
 - Surgimiento de nuevos liderazgos
 - Inivitación a opinar en planes maestros

Orfandad de las organizaciones ciudadanas:
crisis de representación política-institucional



• La precariedad de un proceso



- Foco en la construcción material: vivienda, infraestructura y equipamiento
- Exclusión de las comunidades locales en la superación de las catástrofes
- Hábitat residencial: multi-escalaridad del fenómeno de habitar el territorio
- Reproducción de una institucionalidad que integra a los ciudadanos en la construcción de sus hábitat

Privatización del proceso
Disparidad en los procedimientos vinculados a la reconstrucción
Falta de transparencia e información
Incertidumbre de plazos y resultados

Visión territorial con baja capacidad
de transformación

Sustentabilidad de la reconstrucción es sólo posible
con los habitantes del territorio